



## VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11 i 119/14), a u vezi s točkom X. stavkom 2. Odluke o koordinaciji aktivnosti unutar okvira za gospodarsko upravljanje Europske unije i sustavnom praćenju razvojnih inicijativa i projekata od osobitog strateškog značaja (Narodne novine, broj 22/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 12. listopada 2016. godine donijela

### ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Izvješće o provedbi Nacionalnog programa reformi 2016. za razdoblje travanj-kolovoz 2016. godine, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavio Ured predsjednika Vlade aktom, klase: 910-04/16-01/02, ubroja: 50302/08-16-66, od 6. listopada 2016. godine.

2. Zadužuje se Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske da o ovom Zaključku, na odgovarajući način, izvijesti ministarstva i druga tijela državne uprave koji imaju obvezu provođenja mjera iz Nacionalnog programa reformi 2016.

Klasa: 022-03/16-07/339  
Urbroj: 50301-05/05/16-2

Zagreb, 12. listopada 2016.





**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**  
**Ured predsjednika Vlade**

**IZVJEŠĆE  
O PROVEDBI NACIONALNOG PROGRAMA REFORMI 2016.  
za razdoblje travanj-kolovoz 2016.**

rujan, 2016.

## SADRŽAJ

<b>I. UVOD.....</b>	<b>2</b>
<b>II. OPIS PROVEDENIH AKTIVNOSTI.....</b>	<b>4</b>
<b>1. Makroekonomска стабилност и фискална одрживост .....</b>	<b>4</b>
1.1. Побољшање управљања јавним финансијама и provedба фискалне консолидације.....	4
1.2. Побољшање располaganja i управљања државном имовином.....	7
1.3. Смањење фискалних ризика здравственог система.....	10
1.4. Побољшање одрживости мировинског система.....	13
1.5. Побољшање учинковитости система социјалних накнада .....	14
<b>2. Лакши услови пословања и боља инвестицијска клима.....</b>	<b>16</b>
2.1. Смањење административног оптерећења i трошкова пословања подузећа.....	16
2.2. Олакшање финансирања, раздуživanja i реструктурирања подузећа.....	19
2.3. Пovećanje улагања u истраживање i razvoj u privatnom i javnom sektoru .....	20
2.4. Unaprijeđenje sistema katastra i земљишних knjiga te prostornog planiranja .....	21
<b>3. Већа учинковитост i transparentnost javnog sektora.....</b>	<b>22</b>
3.1. Racionalizacija sistema i poslova javne uprave .....	22
3.2. Побољшање управљања ljudskim resursima u javnoj upravi i javnim službama .....	23
3.3. Kvalitetne i informatizirane javne usluge .....	255
3.4. Ojačati strateško planiranje i koordinaciju politika te побољшати kvalitetu zakonodavnog planiranja .....	266
3.5. Smanjenje korupcije u javnom sektoru .....	288
3.6. Unaprijeđen rad sudova .....	299
<b>4. Образovanje za tržište rada.....</b>	<b>30</b>
4.1. Provedba kurikularne reforme .....	3030
4.2. Usklađivanje образовних програма s потребама tržišta rada na razini strukovnog i visokog образovanja .....	311
4.3. Kvalitetnija provedba programa образovanja odraslih, cjeloživotnog učenja i shema za prekvalifikaciju radnika .....	322
<b>III. USPOREDNI PRIKAZ PLANIRANIH I OSTVARENIH REZULTATA NA RAZINI REFORMSKIH MJERA.....</b>	<b>34</b>

## I. UVOD

Nacionalni program reformi 2016. (u dalnjem tekstu: NPR) usvojen je Zaključkom Vlade Republike Hrvatske (Klasa: 022-03/16-07/153, Urbroj: 50301-05/05-16-1), na 17. sjednici održanoj 28. travnja 2016. godine.

Obveza izrade izvješća o provedbi Nacionalnog programa reformi proizlazi iz točke X. stavka 2. Odluke o koordinaciji aktivnosti unutar okvira za gospodarsko upravljanje Europske unije i sustavnom praćenju razvojnih inicijativa i projekata od osobitog strateškog značaja (NN, br. 22/16) temeljem koje Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske tromjesečno podnosi pisano izvješće Vladi Republike Hrvatske (u dalnjem tekstu: Vlada RH) o napretku u provedbi reformskih mjera i s njima povezanih ključnih inicijativa i projekata. Iako je propisana obveza tromjesečnog izvještavanja, ovim Izvješćem o provedbi Nacionalnog programa reformi 2016. (u dalnjem tekstu: Izvješće), a obzirom na promjene koje su se dogodile u sustavu vlasti obuhvaćeno je razdoblje od travnja do kolovoza 2016., s time da su uključene i pojedine mjere koje su planirane za izvršenje do kraja 2016., a po kojima je već bilo određenih aktivnosti. Na ovaj način definiranim obuhvatom izvještajnog razdoblja obuhvaćeno je ukupno razdoblje rada trenutne Vlade RH na provedbi Nacionalnog programa reformi 2016.

Izvješćem su opisane ključne izvršene aktivnosti, po reformskim mjerama vezano uz **četiri ključna reformska područja i osamnaest reformskih potpodručja**, a koje istovremeno podupiru i ispunjenje Preporuka Vijeća Europske unije po državama članicama za 2016.

Napredak u provedbi NPR-a prvo je ocijenjen za svaku reformsku mjeru, i to jednom od sljedećih ocjena:

- nije ostvaren napredak
- minimalan napredak
- određeni napredak
- značajan napredak
- aktivnosti u potpunosti dovršene.

Osnovni kriteriji za dodjelu ocjene bili su **dinamika provedbe**, odnosno poštivanje rokova definiranih u NPR-u te **opseg izvršenih aktivnosti**, odnosno da li aktivnosti doprinose pravovremenom ostvarenju glavnog cilja mjere.

Temeljem ocijenjenog napretka u provedbi reformskih mjera dobivena je ukupna ocjena napretka na razini svakog reformskog potpodručja i ključnog reformskog područja, odnosno za cijeli NPR te iz dobivenih rezultata proizlazi da je u izvještajnom razdoblju **na razini NPR-a ostvaren određeni napredak**.

Tablicom u nastavku daje se sažeti prikaz napretka u provedbi za razdoblje travanj-kolovoz 2016. na razini NPR-a, ključnih reformskih područja i reformskih potpodručja. U točki II. ovoga Izvješća opisane su provedene aktivnosti temeljem kojih je utvrđena ocjena napretka po pojedinim reformskim mjerama, a u točki III. dan je usporedni prikaz planiranih i ostvarenih rezultata.

**Prikaz napretka u provedbi NPR-a za razdoblje travanj-kolovoz 2016., po reformskim područjima i potpodručjima**

BR.	REFORMSKO PODRUČJE I POTPODRUČJE	OCJENA NAPRETKA
	<b>Nacionalni program reformi 2016.</b>	<b>Određeni napredak</b>
<b>1.</b>	<b>Makroekonomска стабилност и фискална одрживост</b>	<b>Minimalan napredak</b>
1.1.	Poboljšanje upravljanja javnim financijama i provedba fiskalne konsolidacije	Određeni napredak
1.2.	Poboljšanje raspolaganja i upravljanja državnom imovinom	Određeni napredak
1.3.	Smanjenje fiskalnih rizika zdravstvenog sustava	Minimalan napredak
1.4.	Poboljšanje održivosti mirovinskog sustava	Minimalan napredak
1.5.	Poboljšanje učinkovitosti sustava socijalnih naknada	Minimalan napredak
<b>2.</b>	<b>Lakši uvjeti poslovanja i bolja investicijska klima</b>	<b>Određeni napredak</b>
2.1.	Smanjenje administrativnog opterećenja i troškova poslovanja poduzeća	Značajan napredak
2.2.	Olakšanje financiranja, razduživanja i restrukturiranja poduzeća	Određeni napredak
2.3.	Povećanje ulaganja u istraživanje i razvoj u privatnom i javnom sektoru	Određeni napredak
2.4.	Unaprjeđenje sustava katastra i zemljišnih knjiga te prostornog planiranja	Određeni napredak
<b>3.</b>	<b>Veća učinkovitost i transparentnost javnog sektora</b>	<b>Određeni napredak</b>
3.1.	Racionalizacija sustava i poslova javne uprave	Minimalan napredak
3.2.	Poboljšanje upravljanja ljudskim resursima u javnoj upravi i javnim službama	Određeni napredak
3.3.	Kvalitetne i informatizirane javne usluge	Minimalan napredak
3.4.	Ojačati strateško planiranje i koordinaciju politika te poboljšati kvalitetu zakonodavnog planiranja	Značajan napredak
3.5.	Smanjenje korupcije u javnom sektoru	Određeni napredak
3.6.	Unaprijeđen rad sudova	Određeni napredak
<b>4.</b>	<b>Obrazovanje za tržište rada</b>	<b>Minimalan napredak</b>
4.1.	Provedba kurikularne reforme	Minimalan napredak
4.2.	Usklađivanje obrazovnih programa s potrebama tržišta rada na razini strukovnog i visokog obrazovanja	Minimalan napredak
4.3.	Kvalitetnija provedba programa obrazovanja odraslih, cjeloživotnog učenja i shema za prekvalifikaciju radnika	Određeni napredak

## **II. OPIS PROVEDENIH AKTIVNOSTI**

### **1. Makroekonomski stabilnost i fiskalna održivost**

#### **1.1. Poboljšanje upravljanja javnim financijama i provedba fiskalne konsolidacije**

U okviru ovog reformskog područja provodi se **osam reformskih mjera** na razini kojih je ostvaren sljedeći napredak:

BR.	REFORMSKA MJERA	OCJENA NAPRETKA
1.1.1.	Poboljšati upravljanje javnim dugom	Minimalan napredak
1.1.2.	Poboljšati proračunsko planiranje i kontrolu rashoda	Minimalan napredak
1.1.3.	Daljnja standardizacija materijalnih rashoda	Određeni napredak
1.1.4.	Smanjenje rashoda za zaposlene u javnoj upravi i javnim službama	Značajan napredak
1.1.5.	Daljnji razvoj sustava objedinjene javne nabave	Aktivnosti u potpunosti dovršene
1.1.6.	Unaprjeđenje fiskalnog okvira	Nije ostvaren napredak
1.1.7.	Osigurati strožu provedbu preporuka državne revizije	Nije ostvaren napredak
1.1.8.	Uvođenje poreza na nekretnine	Određeni napredak

Iz prikazanog proizlazi da je na razini ovog reformskog potpodručja ostvaren **određeni napredak** u provedbi. Poduzete aktivnosti obrazložene su u nastavku.

##### **1.1.1. Poboljšati upravljanje javnim dugom**

U izradi je Strategija za upravljanje javnim dugom za razdoblje 2016.-2018., koja je trebala biti usvojena od strane Vlade RH do kraja svibnja, međutim aktivnosti na izradi strategije još nisu završene. Ministarstvo financija će u narednom razdoblju ojačati kapacitete organizacijske jedinice za upravljanje javnim dugom kroz zapošljavanje dvije osobe koje je u tijeku.

##### **1.1.2. Poboljšati proračunsko planiranje i kontrolu rashoda**

Utvrđeno je da će se **o provedbi mjera iz Smjernica za uspostavu standardnih materijalnih troškova kod proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna**, donesenih u studenom 2015., **izvještavati na polugodišnjoj osnovi**, a izvješća će biti javno dostupna putem mrežnih stranica Ministarstva financija. Prvo polugodišnje izvješće izrađeno je u srpnju ove godine te je objavljeno.

**Utvrđen je popis programa, aktivnosti ili projekta u državnom proračunu na kojima će se do kraja studenog **provesti ex-post evaluacija učinaka**.** Popis uključuje aktivnosti A621048 Razvoj Hrvatske zaklade za znanost i A568001 Zdravstvena zaštita životinja te Program P2804 Edukacija i informiranje u pravosudnom sustavu, u okviru kojih su u 2016. planirani rashodi na razini 0,2% ukupnih rashoda Državnog proračuna. Nakon izmjena Zakona o proračunu evaluacija bi trebala postati obveza na godišnjoj razini, a ex-post evaluacija koja će se provesti na navedenim aktivnostima i programu trebala bi pomoći iznalaženju čim boljeg zakonodavnog rješenja prije predlaganja izmjena zakonodavnog okvira.

U tijeku je osnivanje Radne skupine za fiskalnu statistiku koja bi radila na poboljšanju statističkog izvještavanja sukladno metodologiji ESA 2010, odnosno izradi veznih tablica za konverziju evidencija poslovnih događaja prema pravilima poduzetničkog računovodstva u proračunsko računovodstvo za pojedine izvanproračunske korisnike.

### **1.1.3. Daljnja standardizacija materijalnih rashoda**

U primjeni je Odluka o uvjetima korištenja službenih automobila, mobilnih telefona, redovnih zrakoplovnih linija, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije te načinu odobravanja službenih putovanja (NN, br. 37/16), donesena u travnju 2016., kojom se djelomično provode mjere iz Smjernica za uspostavu standardnih materijalnih troškova kod proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna. Temeljem spomenute Odluke trebalo je donijeti Smjernice za upravljanje voznim parkom, ali isto još nije realizirano.

### **1.1.4. Smanjenje rashoda za zaposlene u javnoj upravi i javnim službama**

S ciljem smanjenja rashoda za zaposlene u državnom proračunu u razdoblju od 2016. do 2018. za 2%, Vlada RH **usvojila je Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima** kojim se, između ostalog, predlaže odlazak državnih službenika i namještenika u mirovinu po sili zakona kad navrše 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža, a ne, kao do sada, istekom godine u kojoj su stekli spomenute uvjete. Spomenute uvjete u razdoblju od 2016. do 2018. stječe **1.463 državna službenika i namještenika**.

Također, pripremljen je Nacrt prijedloga Zakona o prestanku ugovora o radu u javnim službama koji predviđa prestanak ugovora o radu službenicima i namještenicima u javnim službama kad navrše 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža danom ispunjenja uvjeta. Spomenute uvjete u razdoblju od 2016. do 2018. stječe **6.704 službenika i namještenika u javnim službama**.

Ograničenje novog zapošljavanja također je jedan od načina ostvarivanja spomenute uštede na rashodima za zaposlene. U svrhu realizacije ove mjere Vlada RH **donijela je Odluku o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave te stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske** (NN, br. 70/16) te **Odluku o zabrani novog zapošljavanja službenika i namještenika u javnim službama** (NN, br. 70/16). U odnosu na Odluke koje su bile na snazi od 2014., novim Odlukama dorađene su odredbe koje propisuju slučajevе u kojima se iznimno omogućava zapošljavanje. Novo je i to da se radi kontrole novog zapošljavanja u javnim službama, uvodi dodatni kontrolni mehanizam kroz sustav Centralnog obračuna plaća (COP) pa će korisnici prilikom prijave novog zaposlenika u sustav COP-a unijeti i podatke o dobivenoj prethodnoj suglasnosti nadležnog tijela, a na zahtjev Financijske agencije (FINA) trebat će dostaviti i presliku zahtjeva za novo zapošljavanje i suglasnosti. FINA će mjesечно i polugodišnje izvještavati Ured predsjednika Vlade RH o novim zapošljavanjima u javnim službama, a Ministarstvo uprave svaka tri mjeseca izvjestit će Vladu RH o danim mišljenjima za novo zapošljavanje u državnu službu, odnosno o raspisanim javnim natječajima i oglasima za prijam u državnu službu.

Također u suradnji s FINA-om, u pripremi je izračun rashoda za zaposlene koji proizlaze iz pojedinih zakonskih odredbi kojima se reguliraju prava državnih i javnih službenika te državnih dužnosnika, kao i odredbi kolektivnih ugovora temeljem kojih se utvrđuje plaća i dodaci na plaću te druga uvećanja plaće u državnoj i javnim službama. Spomenuti izračun bit će podloga za

vođenje pregovora za sklapanje jedinstvenog kolektivnog ugovora za zaposlene u državnoj i javnim službama.

Zaključen je Dodatak III. Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike kojim je rok na koji je sklopljen Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike produljen do sklapanja novog Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike, a najdulje do 1. kolovoza 2017.

#### **1.1.5. Daljnji razvoj sustava objedinjene javne nabave**

Vlada RH donijela je novu **Odluku o nabavnim kategorijama** (NN, br. 64/16), koje Državni ured za središnju javnu nabavu nabavlja za korisnike središnje javne nabave, a kojom su obuhvaćene sljedeće nove kategorije: usluga ispisa, opskrba prirodnim plinom, zaštitarske usluge te zrakoplovne karte i hotelski smještaj u službene svrhe.

Donesena je i **Odluka o davanju ovlasti Državnom uredu za središnju javnu nabavu za provedbu postupaka središnje javne nabave za javne naručitelje koji nisu obuhvaćeni člankom 12. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog ureda za središnju javnu nabavu** (NN, br. 62/16), odnosno nisu obveznici središnje javne nabave kao što su to Ured predsjednika Republike Hrvatske, Hrvatski sabor, Vlada Republike Hrvatske, uredi i stručne službe Vlade Republike Hrvatske, središnja tijela državne uprave. Predmetnom je Odlukom proširen krug korisnika središnje nabave za kategorije gorivo i opskrba prirodnim plinom i na ostale proračunske korisnike.

Budući da se radi o novim nabavnim kategorijama, koje su sukladno Odluci Vlade RH u nadležnosti Državnog ureda za središnju javnu nabavu od 23. lipnja 2016., u tijeku je prikupljanje i analiza potreba korisnika te u ovom trenutku još nisu utvrđene procijenjene vrijednosti nabave u tim postupcima temeljem kojih će se izračunati iznos očekivanih ušteda, odnosno procijeniti fiskalni učinak proširenja opsega objedinjene nabave. Međutim, na temelju iskustava s drugim postupcima objedinjene javne nabave, koje je proveo Državni ured za središnju javnu nabavu, proizlazi da se objedinjavanjem postiže ušteda zbog povećanja javno-nabavnog volumena te da se postiže određena razina standardizacije kod korisnika središnje javne nabave.

#### **1.1.6. Unaprjeđenje fiskalnog okvira**

U pripremi je novi Zakon o fiskalnoj odgovornosti čije je donošenje relevantno za daljnje unaprjeđenje proračunskog okvira kroz mehanizme bolje kontrole nad planiranjem i izvršavanjem rashoda proračunskih i izvanproračunskih korisnika. Također, izmjenama i dopunama Zakona o proračunu dodat će se mehanizam prilagodbe, odnosno iznimke od primjene fiskalnog pravila koje će se primjenjivati u točno određenim i izrijekom navedenim situacijama.

#### **1.1.7. Osigurati strožu provedbu preporuka državne revizije**

Izrađen je Nacrt prijedloga Zakona o Državnom uredu za reviziju koji predviđa uvođenje novčane kazne za čelnika subjekta revizije ukoliko ne postupi u skladu s nalozima i preporukama Državnog ureda za reviziju. Zakon je trebao biti donesen do kraja srpnja, međutim slijedi objava predmetnog Nacrta radi provedbe savjetovanja sa zainteresiranom javnošću.

#### **1.1.8. Uvođenje poreza na nekretnine**

Akcijski plan vezano uz uvođenje poreza na nekretnine s definiranim rokovima i odgovornostima u procesu uvođenja usuglašen je na razini Porezne uprave, Ministarstva pravosuđa i Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja te pripremljen za usvajanje od strane Vlade RH. Isti će se usvojiti zaključkom Vlade RH. Do 1. siječnja 2018. uvest će se „jednostavan“ porez na nekretnine koji će zamijeniti komunalnu naknadu, dok će se do 1. siječnja 2020. realizirati sve pretpostavke za uvođenje vrijednosnog poreza na nekretnine zasnovanog na procjeni vrijednosti temeljem Uredbe o masovnoj procjeni vrijednosti nekretnina koja se planira donijeti.

Definirani su koeficijent stanja i koeficijent dobi kao dva nova koeficijenta u izračunu poreza na nekretnine. Izrađene su teze o načinu oporezivanja porezom na nekretnine kao podloga za izradu Nacrta prijedloga Zakona o porezu na nekretnine, definiran je porezni obveznik i predmet oporezivanja. Kao predmet oporezivanja zadržat će se postojeće zakonsko rješenje komunalne naknade uz obvezu da se porez naplaćuje i na građevinsko zemljište. Poreznim obveznikom također će se smatrati ista osoba koja je obveznik plaćanja komunalne naknade, dakle osoba koja stvarno koristi nekretninu, uvažavajući terminologiju Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima. Kako navedeni prijedlozi moraju proći proceduru javnog savjetovanja, isto je podložno promjenama. U pripremi je i sam tekst Nacrta prijedloga Zakona, koji će biti dovršen do studenog, a čije donošenje također ovise o dinamici rada svih nadležnih tijela.

U tijeku je i postupak evidentiranja svih nekretnina na području jedinica lokalne samouprave i ažuriranje podataka o površinama, naplati i obveznicima plaćanja komunalne naknade koji je trebao biti dovršen do kraja kolovoza. Na dan 31. kolovoza 2016. stanje upisa je na 78%, odnosno upisano je sveukupno 433 jedinica lokalne samouprave od njih 556.

U okviru ovog reformskog područja poduzete su i pripremne aktivnosti vezano uz poreznu reformu pa je tako posebno imenovana **Radna skupna provela sveobuhvatnu analizu poreznog sustava** kao temelja za buduću cijelovitu poreznu reformu.

Vezano uz provedbu fiskalne konsolidacije, preliminarni podaci iz srpnja ove godine ukazuju na sljedeće trendove: **ukupni prihodi državnog proračuna u prvišest mjeseci 2016. ostvareni su u iznosu od 56,3 milijarde kuna i za 10,5% su veći od ukupnih prihoda istog razdoblja u 2015.** Porezni prihodi iznose 34,3 milijarde kuna čime su zabilježili međugodišnje povećanje od 8,1%. Prihodi od posebnih poreza i trošarina iznose 7,3 milijarde kuna, što je porast od 22,2% na međugodišnjoj razini. Prihodi od doprinosa ostvareni su u iznosu od 10,9 milijardi kuna, a bilježe međugodišnje povećanje od 3,8%. Prihodi od pomoći ostvareni su u iznosu od 4,2 milijarde kuna, što je rast od 52,5% u odnosu na prethodnu godinu te su rezultat sve bolje iskorištenosti sredstava iz fondova EU. Ostali prihodi ostvareni su u iznosu od 6,7 milijardi kuna, a bilježe međugodišnje povećanje od 16,7%. **Izvršenje ukupnih rashoda** u prvom polugodištu 2016. iznosilo je 58,7 milijardi kuna odnosno **47,9%** u odnosu na planirana sredstva za 2016.

Navedena kretanja u prvišest mjeseci 2016. rezultirala su **manjkom državnog proračuna** od 2,4 milijarde kuna ili 0,7% BDP-a, što je za **5,1 milijardu kuna manje nego u istom razdoblju 2015.** U isto vrijeme zabilježen je primarni višak od 3 milijarde kuna ili 0,9% BDP-a. Ovakvi preliminarni podaci o izvršenju državnog proračuna RH za prvo polugodište ukazuju na mogućnost ostvarenja rezultata boljih od ciljnih pokazatelja fiskalne konsolidacije za 2016.

## **1.2. Poboljšanje raspolaganja i upravljanja državnom imovinom**

U okviru ovog reformskog područja provodi se **pet reformskih mjera** na razini kojih je ostvaren sljedeći napredak:

BR.	REFORMSKA MJERA	OCJENA NAPRETKA
1.2.1.	Kvalitetnije definiranje politike vlasnika u strateškim trgovačkim društвima u vlasništvу RH	Minimalan napredak
1.2.2.	Financijsko restrukturiranje strateških trгovačkih društava u poteškoćama	Određeni napredak
1.2.3.	Reevaluacija strateške imovine i smanjenje državnog portfelja trгovačkih društava	Određeni napredak
1.2.4.	Smanjenje državnog portfelja stanova, poslovnih prostora i zemljišta	Nije ostvaren napredak
1.2.5.	Redefiniranje pojma i strukture sveobuhvatne evidencije državne imovine	Značajan napredak

Iz prikazanog proizlazi da je na razini ovog reformskog potpodručja ostvaren **određeni napredak** u provedbi. Poduzete aktivnosti obrazložene su u nastavku.

### **1.2.1. Kvalitetnije definiranje politike vlasnika u strateškim trgovačkim društвима u vlasništvу RH**

Provedba ove reformske mjere temelji se na utvrđivanju srednjoročnih ciljeva poslovanja i pripremi s njima povezanim planovima poslovanja strateških trгovačkih društava, praćenju njihovog ostvarivanja od strane Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom te povezivanju politike nagrađivanja odnosno visine naknada upravama i nadzornim odborima s uspјešnosti u ostvarivanju postavljenih srednjoročnih ciljeva.

Vezano uz utvrđivanje ciljeva, pripremu planova poslovanja i način praćenja njihove realizacije u strateškim trgovačkim društвима, zatražena je pomoć vanjskih stručnjaka i to kroz Program Europske komisije za potporu provedbi strukturnih reformi. Odlučeno je da vanjski suradnik Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom bude zagrebački ured Europske banke za obnovu i razvitak (EBRD). Ugovor između EBRD i Europske komisije će biti potpisан u rujnu, pa tek krajem rujna ili početkom lisopada 2016. može započeti realizacija reformske mjere. Krajem kolovoza, Državni ured za upravljanje državnom imovinom je od Europske komisije primio prijedlog radnog plana realizacije projekta na razmatranje.

Istovremeno, pripremljen je Nacrt prijedloga Odluke o smjernicama predstavnicima države za izradu internih akata strateških trgovačkih društava u pogledu politike plaća te Nacrt prijedloga Kodeksa korporativnog upravljanja trгovačkim društвима i drugim pravnim osobama od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku. Spomenute dokumente usvojiti će Povjerenstvo Vlade RH za upravljanje strateškim trgovačkim društвима, a zatim i Vlada RH.

### **1.2.2. Financijsko restrukturiranje strateških trгovačkih društava u poteškoćama**

Provedba ove mjere temelji se na definiranju standardiziranih i kvalitetnih planova restrukturiranja strateških trгovačkih društava, koji će biti sastavni dio njihovih srednjoročnih planova poslovanja, te nadzoru provedbe procesa restrukturiranja od strane Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom, sukladno metodologiji koja će se utvrditi.

Dosad je pripremljen Nacrt prijedloga Odluke o metodologiji za praćenje provedbe plana restrukturiranja u trгovačkim društвима i drugim pravnim osobama u državnom portfelju koju će

usvojiti Povjerenstvo Vlade RH za upravljanje strateškim trgovačkim društvima, a zatim i Vlada RH. Slijede aktivnosti oko pribavljanja mišljenja na Nacrt prijedloga Odluke.

### **1.2.3. Reevaluacija strateške imovine i smanjenje državnog portfelja trgovačkih društava**

Vlada RH donijela je Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o utvrđivanju popisa trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku (NN, br. 44/16) čime je broj istih smanjen za osam. U tijeku je ugovaranje vanjskih stručnjaka za provedbu analize poslovanja i važnosti strateških trgovačkih društava. Rezultati analize bit će podloga za poduzimanje daljnjih koraka vezano uz reviziju popisa strateških trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za RH. O istima ovisi i donošenje Plana privatizacije ne-strateških trgovačkih društava.

U okviru ove mjere provodi se i prodaja ne-strateških trgovačkih društava. **Prodajom društava Končar d.d., HTP Korčula d.d., Lošinjska plovidba Holding, Imperial d.d. Rab i Hoteli Maestral d.d. realizirani su prihodi od oko 785 milijuna kuna.** Spomenuta mjeru znatno pridonosi realizaciji planiranih prihoda od imovine tijekom 2016. i 2017.

### **1.2.4. Smanjenje državnog portfelja stanova, poslovnih prostora i zemljišta**

U pripremi je Nacrt prijedloga Odluke o prodaji stanova u vlasništvu RH. Odlukom bi se obuhvatilo otprilike 4.000 stanova. Istovremeno, banke su načelno izrazile interes za uvođenje posebnih kreditnih linija koje bi bile dostupne kupcima predmetnih stanova.

### **1.2.5. Redefiniranje pojma i strukture sveobuhvatne evidencije državne imovine**

U provedbi je daljnja podatkovna i programska nadogradnja postojećeg Registra državne imovine iz administrativnog u upravljački informacijski sustav odnosno izgradnja Informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) koji će obuhvatiti sve pojavnne oblike imovine. Sustav će se realizirati višefazno, a u prvoj će fazi omogućiti prijenos podataka iz postojećeg Registra državne imovine, kao i da obveznici dostave podataka sami, elektroničkim putem, unose proširen skup standardiziranih i šifarnicima definiranih podataka o fizičkim, pravnim, ekonomskim i financijskim značajkama pojavnih oblika imovine. Također, sustav bi omogućio povezivanje Registra državne imovine s autentičnim podacima iz temeljnih registara drugih tijela državne uprave (gruntovnica i katastar).

Definiran je i **izrađen konačan model fizičkih, pravnih i ekonomsko-financijskih podataka za pojavnne oblike nekretnina**, prema kojem je izrađeno aplikacijsko rješenje te je izvršeno testiranje aplikativnog rješenja. Definirani su i sigurnosni uvjeti za budući rad sustava, izrađene su zaštitne procedure (backup, restore) te je u visokom stupnju izvršeno osiguranje sigurne okoline za sustava (85%). Podatkovno i programsko rješenje predstavljeno je dionicima procesa dostave podataka u lipnju 2016. Prethodno navedenim u planiranom roku postignut je vrlo visok stupanj provedbe ključne točke ostvarenja – dovršetak aplikacijskog sustava. Puštanje sustava u rad planirano je za prosinac 2016., što nije predmet ovog Izvješća. U pogledu aktivnosti javnog natječaja za provedbu druge faze ISUDIO, te donošenje Uredbe o ustrojstvu, sadržaju i načinu vođenja Registra, kao krajnji rok planom je postavljen rujan mjesec, ostvareno je kako slijedi: održani su sastanci radne grupe za izradu modela podatkovne nadogradnje za pojavnne oblike financijske imovine u vlasništvu RH, kao podloge za izradu tehničke dokumentacije za javni natječaj za drugu fazu ISUDIO te je izrađen i Nacrt prijedloga Uredbe o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine kojim se definira obveza dostave proširenog skupa podataka o pojavnim oblicima imovine. Državni ured je pripremom Nacrta

prijedloga Uredbe još u proljeće 2016., u okviru svojih mogućnosti ispunio zahtjeve po ovoj aktivnosti. Samo donošenje Uredbe ovisi o radu radnih tijela Vlade RH i Hrvatskoga sabora te usvajanju izmjena i dopuna Zakona o upravljanju i raspolažanju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske.

### 1.3. Smanjenje fiskalnih rizika zdravstvenog sustava

U okviru ovog reformskog područja provodi se **šest reformskih mjera** na razini kojih je ostvaren sljedeći napredak:

BR.	REFORMSKA MJERA	OCJENA NAPRETKA
1.3.1.	Izmjene u sustavu zdravstvenog osiguranja	Minimalan napredak
1.3.2.	Reforma hitne medicine	Određeni napredak
1.3.3.	Reorganizacija mreže bolnica	Nije ostvaren napredak
1.3.4.	Racionalizacija i reorganizacija nezdravstvenih usluga u bolnicama	Minimalan napredak
1.3.5.	Reforma primarne zdravstvene zaštite	Minimalan napredak
1.3.6.	Daljnja provedba objedinjene javne nabave, strože kontrole propisivanja lijekova i informatizacija sustava	Određeni napredak

Iz prikazanog proizlazi da je na razini ovog reformskog potpodručja ostvaren **minimalan napredak** u provedbi. Poduzete aktivnosti obrazložene su u nastavku.

#### 1.3.1. Izmjene u sustavu zdravstvenog osiguranja

Vlada RH **usvojila je Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona**. Istim se uređuje pitanje donošenja mjera zdravstvene zaštite iz obveznoga zdravstvenog osiguranja, koje će se osiguravati za osigurane osobe na teret Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje te se predlažu mjere za uravnoteženje financijskog poslovanja obveznog zdravstvenog osiguranja povećanjem maksimalnog iznosa sudjelovanja osiguranih osoba u troškovima zdravstvene zaštite sa 60,13% proračunske osnovice na 90,20% proračunske osnovice.

#### 1.3.2. Reforma hitne medicine

**Donesena je nova Mreža hitne medicine u Republici Hrvatskoj** (NN, br. 49/16). Mreža je proširena za 19 dodatnih ispostava županijskih zavoda za hitnu medicinu.

U Nacrtu prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju, predlaže se obvezati osiguranu osobu na plaćanje naknade za pregled u hitnom bolničkom prijemu koji je obavljen na zahtjev osigurane osobe i to u slučaju kada se pregledom ne ustanovi indikacija za hitnu medicinsku pomoć, a koja podrazumijeva pružanje dijagnostičkih i terapijskih postupaka koji su nužni u otklanjanju neposredne opasnosti za život i zdravlje.

Također je donesen Pravilnik o minimalnim uvjetima u pogledu prostora, radnika i medicinsko-tehničke opreme za obavljanje djelatnosti hitne medicine (NN, br. 71/16), Pravilnik o uvjetima, organizaciji i načinu obavljanja hitne medicine (NN, br. 71/16) te Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o sestrinskoj dokumentaciji u bolničkim zdravstvenim ustanovama (NN, br. 71/16).

**Vlada je usvojila i Nacrt prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenoj zaštiti, s Konačnim prijedlogom zakona** kojim je predviđena obveza sudjelovanja koncesionara u dežurstvu i pripravnosti kao prepostavke za provođenje cjelovite reforme djelatnosti hitne medicine.

U okviru Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020. objavljen je Ograničeni poziv na dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava pod nazivom "Poboljšanje pristupa hitnoj zdravstvenoj zaštiti". Ukupna raspoloživa bespovratna sredstva za uspostavljanje objedinjenih hitnih bolničkih prijema u sedam bolnica u RH, kroz infrastrukturna ulaganja i opremanje, iznose 173 milijuna kuna.

### **1.3.3. Reorganizacija mreže bolnica**

Donesene su Odluke o obustavi postupka sanacije 31 zdravstvene ustanove (NN, br. 33/16), a u tijeku je i potpisivanje Sporazuma između ministarstva, osnivača i zdravstvene ustanove zbog utvrđivanja načina podmirivanja nastalih i nepodmirenih obveza. Plan racionalizacije troškova podrazumijeva potpisivanje tripartitnog sporazuma gdje stoji da se postojeći dugovi trebaju smanjiti, a po mogućnosti anulirati do 31. prosinca 2019. Naglasak se stavlja na veću uključenost i odgovornost lokalne zajednice te aktivni menadžment bolnica, a sve pod supervizijom Ministarstva zdravlja. Dio sporazuma je vraćen potpisan od strane županija i ustanova.

U pripremi je Plan rekonstrukcije mreže bolničkog sustava što uključuje utvrđivanje novih bolničkih posteljnih kapaciteta po pojedinim djelatnostima, odnosno razradu na akutne, kronične postelje, palijativnu skrb te kapacitete dnevne bolnice (stolci/postelje). Istim se planira smanjenje broja akutnih i kroničnih kreveta za 20% te postupno povećanje kapaciteta dnevnih bolnica za 10%.

U okviru Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020. objavljen je Ograničeni poziv na dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava pod nazivom "Poboljšanje isplativosti i pristupa dnevnim bolnicama i/ili dnevnim kirurgijama". Ukupna raspoloživa bespovratna sredstva iznose 725,5 milijuna kuna i namijenjena su povećanju isplativosti i održivost zdravstvenog sustava u Republici Hrvatskoj kroz poboljšanje učinkovitosti i pristupa dnevnim bolnicama i dnevnim kirurgijama smanjenjem broja prijema na akutne bolničke odjele obuhvaćene Nacionalnim planom razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u Republici Hrvatskoj od 2015. do 2016 za najmanje 10%.

### **1.3.4. Racionalizacija i reorganizacija nezdravstvenih usluga u bolnicama**

Izrađena je preliminarna analiza troškova nezdravstvenih usluga, odnosno zaštitarske službe, službe pranja rublja, službe čišćenja nemedicinskih površina, administrativnih i finansijskih službi te tehničke službe, po bolnicama. Podaci se dopunjavaju analizom troškova koju je ranije provelo Ministarstvo financija. Zatražena je pomoć vanjskih stručnjaka, i to kroz Program Europske komisije za potporu provedbi strukturnih reformi, koji bi započeli s radom na prijedlogu racionalizacije i reorganizacije nezdravstvenih usluga u bolnicama do kraja rujna. Provedba reorganizacije nezdravstvenih usluga s ciljem racionalizacije planirana je tijekom 2017.

### **1.3.5. Reforma primarne zdravstvene zaštite**

Pri Ministarstvu zdravljia **započela je s radom Radna skupina za reformu primarne zdravstvene zaštite** sa zadatkom izrade prijedloga mjera za reformu primarne zdravstvene zaštite.

U okviru Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020. **objavljen je Ograničeni poziv na dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava pod nazivom "Poboljšanje pristupa primarnoj zdravstvenoj zaštiti s naglaskom na udaljena i deprivirana područja kroz ulaganja u potrebe pružatelja usluga zdravstvene zaštite na primarnoj razini".** Prihvatljivim županijama u svojstvu korisnika (njih 18 - područja iz I. i II. skupine po indeksu razvijenosti i otoci) na raspolaganju je ukupno 171,8 milijuna kuna za poboljšanje pristupa kvalitetnoj zdravstvenoj zaštiti na primarnoj razini čime će se smanjiti broj upućivanja pružatelja primarne zdravstvene zaštite u bolnice u tim područjima za najmanje 15 % jer će se na razini primarne zdravstvene zaštite omogućiti više dijagnostičkih i terapeutskih postupaka.

### **1.3.6. Daljnja provedba objedinjene javne nabave, strože kontrole propisivanja lijekova i informatizacija sustava**

U svrhu kontrole bolničke potrošnje lijekova, Upravno vijeće Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje na sjednici održanoj 1. lipnja 2016. donijelo je odluku o uvrštanju novih lijekova po istoj ili nižoj cijeni u odnosu na postojeće lijekove iz liste lijekova u istoj indikaciji. Na istoj sjednici nije prihvaćeno uvrštanje novih lijekova koje bi donijele novi višemilijunski trošak, a za koje visoki troškovi liječenja ne opravdavaju kliničku učinkovitost.

Na sjednici 29. lipnja Upravno vijeće Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje **donijelo je Odluku o utvrđivanju osnovne liste lijekova Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje** (NN, br. 63/16), **Odluku o utvrđivanju dopunske liste lijekova Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje** (NN, br. 63/16), **Odluku o izmjenama Odluke o utvrđivanju popisa posebno skupih lijekova utvrđenih Odlukom o utvrđivanju osnovne liste lijekova Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje HZZO-a** (NN, br. 53/16). Nove liste lijekova stupile su na snagu 26. srpnja 2016. godine.

Prethodno je, sukladno važećim pravilnicima (Pravilnik o mjerilima i načinu za određivanje cijena lijekova na veliko i o načinu izvješćivanja o cijenama lijekova na veliko i Pravilnik o mjerama za stavljanje lijekova na osnovnu i dopunska listu lijekova Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje) **proveden postupak Godišnjeg izračuna cijena lijekova**. Projekcija **очекivane uštede** po Godišnjem izračunu za lijekove koji su na listama Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje na godišnjoj razini je oko **70 milijuna kuna**. Uštede za bolničke lijekove iznose **oko 35 milijuna kuna** godišnje.

Temeljem Pravilnika o mjerilima za stavljanje lijekova na osnovnu i dopunska listu lijekova Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje i čl. 24. Statuta Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, Upravno vijeće Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za zdravstvo i ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje) imenovalo je, u lipnju 2016., novo Povjerenstvo za lijekove Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, a koje je do sada imalo jednu sjednicu 4. srpnja 2016.

Povjerenstvo za lijekove donosi svoje stručno mišljenje za svaki pojedini prijedlog za uvrštanje na liste lijekova koje se prosljeđuje na Upravno vijeće Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje radi donošenja konačne odluku.

#### **1.4. Poboljšanje održivosti mirovinskog sustava**

U okviru ovog reformskog područja provode se **tri reformske mjere** na razini kojih je ostvaren sljedeći napredak:

BR.	REFORMSKA MJERA	OCJENA NAPRETKA
1.4.1.	Poticanje dužeg ostanka u svijetu rada	Nije ostvaren napredak
1.4.2.	Unaprjeđenje sustava staža osiguranja s povećanim trajanjem	Minimalni napredak
1.4.3.	Osigurati dosljednost kriterija povezanih s definicijom invalidnosti/invaliditeta	Minimalan napredak

Temeljem navedeno, na razini ovog reformskog potpodručja, utvrđeno je da **je ostvaren minimalan napredak** u provedbi, a obrazloženje se daje u nastavku.

##### **1.4.1. Poticanje dužeg ostanka u svijetu rada**

Glavna aktivnost u okviru navedene mjere je priprema i donošenje novog Zakona o mirovinskom osiguranju u prosincu 2016. godine. U izvještajnom razdoblju nije inicirana priprema spomenutog Zakona, jer se radi o opsežnim izmjenama povezanim s intervencijom u druge propise, a u kojima je potrebno sudjelovanje više ministarstava i zavoda. Izmjene Zakona o mirovinskom osiguranju planiraju se provesti s usporednom izmjenom propisa koji se odnose na vještačenje i staž osiguranja s povećanim trajanjem, koji će u konačnici imati utjecaja na navedeni Zakon o mirovinskom osiguranju.

Nadalje, u tijeku su finacijske analize predstojećih prijedloga izmjena Zakona o mirovinskom osiguranju u pogledu smanjenja potencijalnog broja budućih korisnika prijevremenih starosnih mirovina, a što uključuje i reformsku mjeru unaprjeđenja sustava staža s povećanim trajanjem.

Ističemo da su obje navedene reformske mjere već prilikom objave Nacionalnog programa reformi izazvale u javnosti veliko protivljenje sindikata te je stoga potrebno vrijeme za detaljne analize koje bi argumentirale potrebu provedbe reformske mjere Poboljšanje održivosti mirovinskoga sustava.

##### **1.4.2. Unaprjeđenje sustava staža osiguranja s povećanim trajanjem**

Revizija liste radnih mesta i zanimanja na kojima se staž računa s povećanim trajanjem je u tijeku. Ista je podloga za pripremu za izradu Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stažu osiguranja s povećanim trajanjem. Formirana je radna skupina u okviru koje se raspravlja o potencijalnim rješenjima. Također, otvoren je dijalog sa socijalnim partnerima, kojima su izloženi rezultati obavljene analize radnih mesta i zanimanja na kojima se staž osiguranja računa s povećanim trajanjem.

##### **1.4.3. Osigurati dosljednost kriterija povezanih s definicijom invalidnosti/invaliditeta**

Vlada RH usvojila je **Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja, s Konačnim prijedlogom zakona**, kojim se omogućava angažiranje vještaka i viših vještaka kao vanjskih suradnika Zavoda te se propisuju novi uvjeti za imenovanje vještaka i viših vještaka, odnosno da poslove vještaka i viših vještaka mogu obavljati samo doktori medicine specijalisti odgovarajuće specijalizacije i to s najmanje pet godina radnog iskustva u

svojoj specijalnosti. Nadalje, pripremljen je Nacrt izmjena i dopuna Uredbe o metodologijama vještačenja, ali trenutno Vlada RH nije u mogućnosti razmatrati ovako velike zahvate. Uz to, potrebno je izvršiti određene izmjene u desetak ostalih zakona koje mora donijeti Hrvatski sabor kao i nekoliko pravilnika.<sup>1</sup> Budući se radi o opsežnim izmjenama sa dalekosežnim posljedicama na održivost mirovinskog sustava, ove izmjene postojećih zakona potrebno je učiniti istovremeno, u suradnji s nadležnim ministarstvima.

Što se tiče same metodologije vještačenja radne skupine intenzivno nastavljuju rad. Neke od krucijalnih stvari na kojima se radi su: redefiniranje postupaka/algoritama vještačenja te redefiniranje postupaka medicinskog vještačenja i lista tjelesnih vještačenja. U središtu je i razmatranje ostalih horizontalno povezanih propisa (primjerice, Zakon o mirovinskom osiguranju, Zakon o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji) koje sve treba uskladiti.

U tijeku je preispitivanje postojećeg sustava profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom te analiza postojećeg kvotnog sustava u kontekstu pripreme Nacrta prijedloga Pravilnika o utvrđivanju kvote zapošljavanja osoba s invaliditetom.

### **1.5. Poboljšanje učinkovitosti sustava socijalnih naknada**

U okviru ovog reformskog područja provode se **tri reformske mjere** na razini kojih je ostvaren sljedeći napredak:

BR.	REFORMSKA MJERA	OCJENA NAPRETKA
1.5.1.	Konsolidacija naknada u sustavu socijalne skrbi na državnoj razini	Minimalan napredak
1.5.2.	Uspostava jedinstvenog centra za naknade povezivanjem podataka i objedinjenom administracijom naknada	Minimalan napredak
1.5.3.	Određivanje zajamčenog minimalnog standarda	Minimalan napredak

Temeljem navedenog, na razini ovog reformskog potpodručja, utvrđeno je da ostvaren **minimalan napredak** u provedbi, a obrazloženje se daje u nastavku.

#### **1.5.1. Konsolidacija naknada u sustavu socijalne skrbi na državnoj razini**

Izrađena je prva radna verzija **prijedloga Akcijskog plana konsolidacije socijalnih naknada u Republici Hrvatskoj 2016. – 2020.** Rok za usvajanje akcijskog plana (rujan 2016.) neće biti ostvaren, ali ostaje realna mogućnost da se Akcijski plan usvoji do kraja 2016. godine.

<sup>1</sup> Zakon o jedinstvenom tijelu vještačenja, Zakon o mirovinskom osiguranju, Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom, Zakon o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, Zakon o socijalnoj skrbi, Zakon o roditeljnim i roditeljskim, Pravilnik o postupku utvrđivanja psihofizičkog stanja djeteta, učenika te sastavu stručnih povjerenstava, Zakon o obveznom zdravstvenom osiguranju, Zakon o dobrovoljnem zdravstvenom osiguranju, Zakon o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, Zakon o zaštiti vojnih i civilnih invalida rada, Zakon o cestama, Pravilnik o postupku i načinu ostvarivanja prava na oslobođanje plaćanja godišnje naknade za uporabu javnih cesta i cestarine, Pravilnik o znaku pristupačnosti, Zakon o porezu na dohodak.

Dvije radne skupine, osnovane u okviru provedbe reformskih mjera, **provele su sveobuhvatnu analizu 49 naknada te je izrađen popis od 28 naknada sa socijalnim značenjem** u nadležnosti Ministarstva rada i mirovinskoga sustava, Ministarstva zdravstva, Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta, Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje. Analizom je utvrđeno da su **kriteriji za osam naknada** u nadležnosti Ministarstva socijalne politike i mladih, **usklađeni**, odnosno da naknade imaju dohodovni i imovinski cenzus koji se odnose na cijelo kućanstvo. Za preostalih sedam prava također postoji i imovinski i dohodovni kriteriji koji se odnose na osobu, a ne i na kućanstvo te bi dodatno proširenje bilo u koliziji sa svrhom prava.

**Naknada za troškove stanovanja konsolidira se u zajamčenu minimalnu naknadu (ZMN).** Time se ukida naknada za troškove stanovanja koju sukladno Zakonu o socijalnoj skrbi isplaćuju jedinice lokalne samouprave korisnicima ZMN, a osnovica za ZMN uvećat će se za 20%. Dosadašnji način ostvarivanja ovoga prava u praksi se pokazao manjkavim i diskriminirajućim, jer je tek oko 1/3 gradova i općina osiguravalo sredstva za podmirivanje troškova stanovanja za korisnike ZMN-a i to u pravilu veći gradovi i općine. Navedeno se planira provesti u 2017. (uvršteno u projekciju prijedloga proračuna za 2017.), s obzirom da u 2016. nisu osigurana sredstva u Državnom proračunu.

Dogovoren je da se **proširi kriterij imovinskog cenzusa kod ZMN-a** kojim se omogućuje posjedovanje jednog vozila uz uvjet propisivanja ograničenja njegove vrijednosti i starosti. Na isti način ovaj bi se kriterij koristio i kod ostvarivanja prava na doplatak za djecu. Dodatno, pri uvođenju imovinskog cenzusa prava na doplatak za djecu, pitanje druge imovine treba uskladiti sa uređenjem sustava zemljišnih knjiga, a pravo podnošenja zahtjeva omogućiti tijekom cijele godine uz provjeru dohotka kućanstva u vrijeme podnošenja zahtjeva.

Međutim, s obzirom da i dalje postoje određeni prijepori o svrsi doplatka za djecu kao naknade, nadležna tijela utvrditi će svrhu doplatka za djecu u smislu je li doplatak socijalno ili obiteljsko davanje. Posljedično, zbog niza otvorenih pitanja, uključujući i nedefiniran odnos u pogledu planiranih promjena u sustavu poreznih olakšica te trenutne političke okolnosti, usvajanje izmjena i dopuna Zakona o doplatku za djecu se može očekivati znatno kasnije nego što je planirano u NPR-u (rujan 2016.).

Osim grupiranja naknada prema svrsi/ciljnoj skupini s ciljem usporedbe kriterija, dogovoren je i **terminološko usklađivanje pojma prihoda obitelji** i drugih pojmove te je u zakonskim tekstovima potrebno mijenjati termin koji određuje prihod u dohodak/primitke kućanstva/osobe u skladu s važećim poreznim propisima i opće prihvaćenom terminologijom. Također je dogovoren usklađivanje terminologije koja se koristi prilikom određivanja stupnja funkcionalne sposobnosti osoba s invaliditetom koju koristi jedinstveno tijelo vještačenja, odnosno drugi sustavi čiji su korisnici obuhvaćeni Zakonom o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju te drugim sustavima koji osiguravaju prava osobama s invaliditetom.

Dodatno, dvije naknade iz nadležnosti Ministarstva socijalne politike i mladih (naknada za troškove smještaja u učeničkom domu i naknada za redovito studiranje) potrebno je prenijeti u nadležnost Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta, jer se radi o naknadama sa istom svrhom. Time se postiže **konsolidacija nadležnosti naknada** vezanih uz obrazovanje na nacionalnoj razini, što dodatno omogućuje lakše usklađivanje kriterija za ostvarivanje prava kao i smanjivanje diskriminirajućeg osjećaja i stigmatizacije kod djece koja sada svoja prava na obrazovanje ostvaraju s osnova sustava socijalne skrbi. U svrhu uređenja sustava naknada vezanih uz obrazovanje odnosno stipendije, dogovoren je **objedinjavanje stipendija** iz javnih/proračunskih sredstava (državne stipendije, stipendije za studente po osnovi statusa

hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata, Zaklade „Hrvatska za djecu“ i Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu za što će biti potrebno donijeti novi zakonodavni okvir.

### **1.5.2. Uspostava jedinstvenog centra za naknade povezivanjem podataka i objedinjenom administracijom naknada**

Donesen je **Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj skrbi** (NN, br. 52/16). Izmjene se odnose na odgodu uspostave Jedinstvenog centra za naknade sustava socijalne zaštite (JCN) u uredima državne uprave i datum prebacivanja nadležnosti za priznavanje prava na zajamčenu minimalnu naknadu na 1. ožujka 2017. godine. Spomenutim izmjenama odgađa se ostvarivanje glavnog cilja mjere, a to je objedinjavanje administriranja naknada u sustavu socijalne zaštite radi boljeg nadzora, sprječavanja zlouporaba u sustavu i povećanja transparentnosti.

**Započela je analiza mogućih institucija koji će biti nositelji JCN**, koja je preduvjet za izradu hodograma izmjene propisa kojima se uređuju nadležnosti TDU koja trenutno administriraju pojedine naknade. Rezultati analize uspostave JCN-a uključuju i analizu pretpostavki za uspostavu infrastrukturnih, organizacijskih i ostalih nužnih uvjeta za odabir fizičke lokacije jedinstvenog centra za naknade, kao i buduće nadležnosti određenog TDU.

**Administriranje socijalnih naknada kroz jedinstveni centar za naknade u prvoj fazi obuhvaća** ujednačavanje i standardizaciju procesa, objedinjavanje informacija i isplata u cilju postizanja kontrole nad finansijskim isplatama. Preduvjet je **funkcionalna uspostava MISOSS aplikacije**, kao osnove za donošenje politika zasnovanih na dokazima. Nova aplikacija će u realnom vremenu omogućiti razmjenu podataka o korisnicima između svih uključenih institucija, zadržavajući postojeće nadležnosti uključenih tijela državne uprave.

### **1.5.3. Određivanje zajamčenog minimalnog standarda**

**Dovršava se izrada tehničke specifikacije za dizajniranje, razvoj i implementaciju IT sustava za upravljanje administriranjem i isplatom naknada u JCN (MISOSS).** Temelj za izradu tehničke specifikacije je započeta analiza trenutnih poslovnih procesa, organizacijskih ili zakonskih promjena, zatečene tehnološko-informacijske infrastrukture te intenziteta realizacije naknada koje će primarno biti obuhvaćene jedinstvenim centrom za naknade (ZMN, doplatak za djecu, roditeljne i roditeljske potpore – izvan sustava rada te naknade za nezaposlene). **Upravni odbor Zajma Svjetske banke**, putem kojeg se financira izrada MISSOS sustava, **prihvatio je koncept MISSOS-a** kao virtualnog centra u prvoj fazi provedbe, a ovisno o proceduri odobravanja tehničke specifikacije, očekuje se raspisivanje natječaja krajem rujna 2016. godine.

## **2. Lakši uvjeti poslovanja i bolja investicijska klima**

### **2.1. Smanjenje administrativnog opterećenja i troškova poslovanja poduzeća**

U okviru ovog reformskog područja provodi se **šest reformskih mjera** na razini kojih je ostvaren sljedeći napredak:

BR.	REFORMSKA MJERA	OCJENA NAPRETKA
2.1.1.	Uklanjanje regulatornih i administrativnih prepreka i opterećenja poslovanju i investicijama	Određeni napredak
2.1.2.	Mjerenje administrativnog opterećenja gospodarstva	Određeni napredak

	Standard Cost Model (SCM) metodologijom	
2.1.3.	Nastavak liberalizacije i reforme tržišta usluga	Određeni napredak
2.1.4.	Razvoj elektroničkih postupaka za pokretanje i obavljanje poslovanja	Značajan napredak
2.1.5.	Daljnje smanjenje i ukidanje neporeznih davanja	Značajan napredak
2.1.6.	Reforma javne nabave kroz pojednostavljenje i digitalizaciju	Značajan napredak

Iz navedenog proizlazi da je na razini ovog reformskog potpodručja ostvaren **značajan napredak** u provedbi. Poduzete aktivnosti obrazložene su u nastavku.

### **2.1.1. Uklanjanje regulatornih i administrativnih prepreka i opterećenja poslovanju i investicijama**

Pripremljen je **Prijedlog Akcijskog plana za smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstva i uklanjanje regulatornih prepreka slobodi tržišta usluga** koji sadrži 115 mera za rasterećenje gospodarstva od oko 1,5 milijardi kuna (0,4% BDP-a). Mjere su međuresorno usuglašene nakon dugotrajne procedure očitovanja. Akcijski plan je pripremljen za proceduru donošenja od strane Vlade RH te će uputiti u proceduru usvajanja kada se ostvare uvjeti obzirom na tehničku vladu. Prvi je to sustavni akcijski plan za reformu poslovne klime s rokom provedbe u 2017., a nastaviti će se s donošenjem godišnjih akcijskih planova s novim mjerama za uklanjanje prepreka i opterećenja slobodi poslovanja i tržišnoj konkurenciji.

### **2.1.2. Mjerenje administrativnog opterećenja gospodarstva Standard Cost Model (SCM) metodologijom**

Izvješće o SCM mjerenu administrativnih troškova regulative sastavni je dio **Akcijskog plana za smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstva i uklanjanje regulatornih prepreka slobodi tržišta usluga**. SCM mjereno je provedeno na sedam regulatornih područja u kojima je izmjereno 4,8 milijardi kuna administrativnog opterećenja. Rasterećenje se inicira na razini od 30%, odnosno 1,5 milijarde kuna (oko 0,4% BDP-a) kroz 86 od ukupno 115 mera u cijelom Akcijskom planu.

U pripremi je za III. kvartal 2016. **Nacrt prijedloga Odluke o proširenju primjene Standard Cost Model (SCM) metodologije** za mjerenje cijekupnog administrativnog opterećenja gospodarstva i primjeni SCM metodologije u procjenama učinaka novih propisa.

### **2.1.3. Nastavak liberalizacije i reforme tržišta usluga**

Reforma tržišta usluga je najviše usmjerena na sektor profesionalnih i poslovnih usluga, odnosno regulirane profesije, gdje još postoje određena opterećenja i prepreke na pristup tržištu, suprotne Direktivi o uslugama te se ujedno vežu uz OECD-ovu metodologiju Product Market Regulation (PMR). Kroz Prijedlog Akcijskog plana za smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstva i uklanjanje regulatornih prepreka slobodi tržišta usluga **definirane su i međuresorno usuglašene 24 mjeru**. Nastavlja se s identifikacijom dodatnih prepreka te se zato pokreće međuresorna radna skupina za podršku novim poslovnim modelima na tržištu usluga koja će djelovati sukladno Europskom programu za ekonomiju suradnje i Direktivi o uslugama.

U pogledu računovodstvenih usluga, Vlada RH **usvojila je Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu, s Konačnim prijedlogom zakona** kojim

se provodi samo jedna mjera za uklanjanje regulatornih prepreka slobodi tržišta u toj djelatnosti. Tako je ovim prijedlogom predloženo ukidanje obvezne primjene jedinstvenog okvirnog kontnog plana, kao i brisanje odredbe u svezi obveze da se isti donese do 30. lipnja 2016., čime bi se postiglo rasterećenje poduzetnika u pogledu troškova, koje bi uvođenje jedinstvenog okvirnog kontnog plana zahtijevalo, te stvorilo pozitivno poslovno okruženje. Također, dorađene su i odredbe Zakona o računovodstvu koje propisuju sadržaj i sastavljanje knjigovodstvenih isprava te kontrolu vjerodostojnosti knjigovodstvenih isprava s obzirom da su iste kod poduzetnika izazivale nejasnoće prilikom njihove primjene u praksi. Svakako su potrebne dodatne konzultacije i usklađivanja glede provedbe ostalih iniciranih mjera za rasterećenje u području računovodstvenih usluga (omogućavanje slobode prekograničnog pružanja usluga - obveza prema Direktivi o uslugama, ukidanje obveze certificiranja računovođa, ukidanje obveze likvidature i dr.).

Vezano za revizorske usluge, formalno usuglašavanje mjera za uklanjanje prepreka tržištu usluga odvija se pozitivno. U tijeku je savjetovanje sa zainteresiranim javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o reviziji, s Konačnim prijedlogom zakona. Potrebne su još dodatne konzultacije oko pojedinih detalja.

Što se tiče poreznosavjetničkih usluga, u pripremi su izmjene i dopune Zakona o poreznom savjetništvu. Ukida se ograničenje prema pravnom obliku za d.o.o. Međutim, postoji rizik da ukoliko se istima ne regulira ukidanje relevantnih regulatornih prepreka (zahtjev glede udjela 75% i minimalnog kapitala) Europska komisija pokrene postupak pred Europskim sudom pravde radi moguće povrede odredbi EU prava.

U dijelu odvjetničkih usluga, dogovorena reforma je usmjerena na ukidanje minimalne fiksne tarife za izvansudske odvjetničke usluge pravnog savjetovanja i davanja mišljenja. Također, dogovoren je i ukidanje ograničenja reklamiranja i oglašavanja odvjetnika, uz zadržavanje obveze poštivanja profesionalnih načela odvjetništva. Pritom se uzima u obzir ustavna specifičnost odvjetničke profesije, kao i činjenica da se radi o tržišnoj djelatnosti na koje se odnose odredbe Direktive o uslugama.

U dijelu regulacije usluga auto škola, Europska komisija pokrenula je postupak radi povrede odredbi EU prava zbog restriktivne i nedopuštene regulacije. Mjere za uklanjanje nedopuštenih prepreka dio su Akcijskog plana za smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstva i uklanjanje regulatornih prepreka slobodi tržišta usluga, a odnose se na uklanjanje se ispitivanje gospodarskih potreba, teritorijalno i brojčano ograničenje, ali i regulacija minimalne cijene. Time će se hrvatsko zakonodavstvo uskladiti s Direktivom o uslugama, kao i sa pravilima tržišnog natjecanja.

#### **2.1.4. Razvoj elektroničkih postupaka za pokretanje i obavljanje poslovanja**

Prijedlog Zaključka o uvođenju elektroničkih postupaka za registraciju poslovnog nastana i ishođenje odobrenja za obavljanje uslužne djelatnosti je izrađen i međuresorno usuglašen te pripremljen za donošenje od strane Vlade RH te će se uputiti u daljnju proceduru kada se za to ostvare uvjeti obzirom na tehničku vladu. Zaključkom će se regulirati provedba Zakona o uslugama. Nadležna tijela bi trebala do 31. prosinca 2016., na svojim mrežnim stranicama objaviti i učiniti dostupnim sve informacije i obrasce za potrebe vođenja elektroničkih postupaka. Također, biti će dužna su elektroničkom poštom od podnositelja zahtjeva zaprimiti sve obrasce i dokumentaciju za potrebe elektroničkih postupaka te na zahtjev stranke, sve akte donijete u elektroničkim postupcima te sva pismena, podnositelju zahtjeva dostaviti elektroničkim putem. Isto tako do 31. prosinca 2017. trebaju razviti odgovarajuće obrasce elektroničkih usluga te iste

povezati na sustav državne informacijske infrastrukture (e-Građani i e-Poslovanje). Stoga su nadležna tijela već osigurala, ili će tek osigurati za 2017., odgovarajuća proračunska sredstva za razvoj e-usluga u okviru svojeg djelokruga. Za provedbu navedenoga u 2016. osigurano je oko 11 milijuna kuna proračunskih sredstava.

### **2.1.5. Daljnje smanjenje i ukidanje neporeznih davanja**

Povjerenstvo za uređenje sustava neporeznih davanja i smanjenje neporeznih davanja donijelo je prijedlog neporeznih davanja čija vrijednost će se smanjiti tijekom 2016. te 2017. godine. Slijedom navedenog, Vlada RH **donijela je Odluku o popisu neporeznih davanja koja će se ukinuti i/ili smanjiti u 2016. i 2017. godini**. Od ukupno 24 neporezna davanja obuhvaćena ovom Odlukom njih 13 se planira potpuno ukinuti.

Odlukom se također zadužuju nadležna ministarstva da izmjene odgovarajuće podzakonske i zakonske propise u svrhu smanjenja i/ili ukidanja neporeznih davanja, kako bi izmijenjeni podzakonski propisi, koje donosi čelnik ministarstva, stupili na snagu najkasnije do 1. rujna 2016., odnosno kako bi izmijenjeni zakoni bili prihvaćeni na sjednici Vlade RH do 30. ožujka 2017. godine. Procijenjena vrijednost smanjenja i/ili ukidanja neporeznih davanja iznosi 247,1 milijuna kuna, od čega se 155,5 milijuna kuna odnosi na izravna smanjenja poduzetnicima, dok se iznos od 91,6 milijuna kuna odnosi na smanjenja građanima.

Donošenjem spomenute Odluke doprinosi se postizanju cilja prve faze, a to je smanjenje ili ukidanje neporeznih davanja s učinkom smanjenja od 330 milijuna kuna.

### **2.1.6. Reforma javne nabave kroz pojednostavljenje i digitalizaciju**

Vlada RH **usvojila je Nacrt prijedloga Zakona o javnoj nabavi, s Konačnim prijedlogom zakona**. Istim se u nacionalno zakonodavstvo transponiraju nova rješenja uvedena donošenjem novih direktiva na razini EU-a što će rezultirati značajnim smanjenjem i pojednostavljinjem procedura u području javne nabave, smanjenjem administrativnog opterećenja i na strani naručitelja i na strani ponuditelja, te osobito smanjenjem troškova sudjelovanja u postupcima javne nabave malim i srednjim poduzetnicima. Novim Zakonom predlaže se da ekonomski najpovoljnija ponuda postane jedini kriterij odabira ponude. Prijedlog Zakona donosi i načelo da se sva komunikacija i razmjena informacija između naručitelja i gospodarskih subjekata, u pravilu provodi elektroničkim sredstvima komunikacije.

## **2.2. Olakšanje financiranja, razduživanja i restrukturiranja poduzeća**

U okviru ovog reformskog područja provode se **dvije reformske mjeru** na razini kojih je ostvaren sljedeći napredak:

BR.	REFORMSKA MJERA	OCJENA NAPRETKA
2.2.1.	Ubrzanje razduživanja kroz poticanje otpisa potraživanja	Minimalan napredak
2.2.2.	Aktivacija finansijskih instrumenata	Značajan napredak

Temeljem navedenog, na razini ovog reformskog potpodručja, utvrđen je **određeni napredak** u provedbi. Poduzete aktivnosti obrazložene su u nastavku.

### **2.2.1. Ubrzanje razduživanja kroz poticanje otpisa potraživanja**

Ključna mjera u ovom dijelu odnosi se na izmjene i dopune Zakona o porezu na dobit koje idu u smjeru dodatnog poticanja korištenja mogućnosti otpisa potraživanja kao porezno priznatog rashoda za već utvrđena teško naplativa/nenaplativa potraživanja. Izmjene i dopune odredbi Zakona o porezu na dobit su u pripremi. Također se pripremaju i izmjene i dopune Odluke o klasifikaciji plasmana i izvanbilančnih obveza kreditnih institucija koje se odnose na restrukturiranje plasmana kojima će se omogućiti relaksirani uvjeti za povratak u potpunosti nadoknadive plasmane te izmjene vezane uz evidenciju djelomično nenadoknadivih i u potpunosti nenadoknadivih plasmana, čime se utječe na smanjenje razine zaduženosti u sustavu.

## 2.2.2. Aktivacija finansijskih instrumenata

Vezano uz aktivaciju finansijskih instrumenata, **potpisani je Sporazum o financiranju** između Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije te Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije (HAMAG-BICRO-a), **za provedbu finansijskih instrumenata u okviru Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020.** Kroz četiri nova finansijska proizvoda („Mikro krediti“, „Mali krediti“, „Ograničena portfeljna jamstva“ i „Pojedinačna jamstva“) koja će provoditi HAMAG-BICRO, malim i srednjim poduzetnicima osigurano je gotovo 1,2 milijarde kuna.

Aktivnosti u pogledu aktiviranja finansijskog instrumenta "Kredita za rast i razvoj" u završnoj su fazi (u pripremi je odluka o povjeravanju provedbe tog finansijskog instrumenata Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak). Donošenje odluke kojom bi se aktivirao ovaj instrument očekuje se u rujnu, a potpisivanje Sporazuma o financiranju u prosincu.

Pored spomenutih mjera u okviru ovog reformskog područja prati se i provedba Stečajnog zakona koji je stupio na snagu 1. rujna 2015. godine. Pomoć vezana uz mјerenje učinaka Stečajnog zakona, čija realizacija se očekuje na jesen ove godine, zatražena je iz Programa za potporu provedbi strukturnih reformi za razdoblje od 2017. do 2020. (SRSP) u vidu zahtjeva za tehničku pomoć.

## 2.3. Povećanje ulaganja u istraživanje i razvoj u privatnom i javnom sektoru

U okviru ovog reformskog područja provodi se **jedna reformska mjera** na razini koje je ostvaren sljedeći napredak:

BR.	REFORMSKA MJERA	OCJENA NAPRETKA
2.3.1.	Povećati javna i privatna ulaganja u istraživanje i razvoj te usmjeriti javna i privatna ulaganja na područja gdje imamo najveće prilike za gospodarski rast na temelju Strategije pametne specijalizacije (S3)	Određeni napredak

Temeljem navedenog, na razini ovog reformskog potpodručja, utvrđen je **određeni napredak** u provedbi što se obrazlaže u nastavku prikazom izvršenih aktivnosti.

### 2.3.1. Povećati javna i privatna ulaganja u istraživanje i razvoj te usmjeriti javna i privatna ulaganja na područja gdje imamo najveće prilike za gospodarski rast na temelju Strategije pametne specijalizacije (S3)

U okviru Operativnog programa "Konkurentnost i kohezija" 2014.-2020. objavljeni su: 1) Trajni otvoreni poziv na dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava – "Povećanje

razvoja novih proizvoda i usluga koji proizlaze iz aktivnosti istraživanja i razvoja", namijenjen malim i srednjim, mikro i velikim poduzetnicima. Za dodjelu potpora osigurana su sredstva u iznosu od 748 milijuna kuna, i to za aktivnosti istraživanja i razvoja poslovnog sektora s ciljem razvoja novih proizvoda, usluga, tehnologija i poboljšanja poslovnih procesa te povećanje njihove suradnje sa znanstveno istraživačkim institucijama. 2) Ograničeni poziv na dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava – "Podrška razvoju Centra kompetencija", I faza, Javni poziv za iskaz interesa za sudjelovanje u pred-odabiru. Poziv je namijenjen Centrima kompetencija (CEKOM-i) koji su individualni (umreženi) subjekti vođeni potrebama industrije, osmišljeni u svrhu pružanja podrške podizanju kapaciteta poslovnog sektora (uglavnom malih i srednjih poduzeća kojima nedostaju vlastiti kapaciteti za istraživanje i razvoj), kako bi provodili projekte istraživanja i razvoja (osobito one usmjerene na razvoj i primjenjena istraživanja i komercijalizaciju rezultata) u skladu s tematskim područjima navedenim u Strategiji pametne specijalizacije Republike Hrvatske (S3). Za dodjelu potpora osigurana su sredstva u iznosu od 785,9 milijuna kuna.

Također je započeta provedba dva strateška projekta Ministarstva gospodarstva: "Strateški projekt za podršku uspostave Inovacijske mreže za industriju i tematskih inovacijskih platformi" i "Strateški projekt za podršku inicijativama Klastera konkurentnosti". I jedan i drugi projekt iznose 9,1 milijuna eura.

U sklopu provedbe dodatnog cilja navedenog reformskog potpodručja koji se odnosi na jačanje ukupnih institucionalnih kapaciteta za vođenje inovacijske politike, imenovani su predstavnici svih relevantnih sudionika u sklopu Inovacijskog vijeća za industriju – INNOVA, kao jednog od savjetodavnih vijeća koji za zadatak imaju koordinaciju provedbe S3.

Započela je priprema Nacrtu prijedloga Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte.

## 2.4. Unaprjeđenje sustava katastra i zemljišnih knjiga te prostornog planiranja

U okviru ovog reformskog područja provode se **dvije reformske mjere** na razini kojih je ostvaren sljedeći napredak:

BR.	REFORMSKA MJERA	OCJENA NAPRETKA
2.4.1.	Unaprjeđenje sustava katastra i zemljišnih knjiga	Određeni napredak
2.4.2.	Razvoj informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU) i njegovih modula	Određeni napredak

Temeljem navedenog, na razini ovog reformskog potpodručja, utvrđen je **određeni napredak** u provedbi što se obrazlaže u nastavku prikazom izvršenih aktivnosti.

### 2.4.1. Unaprjeđenje sustava katastra i zemljišnih knjiga

Detaljni plan izlaganja podataka prikupljenih katastarskom izmjerom, osnivanja i obnove zemljišnih knjiga izrađen je i upućen nadležnim tijelima na mišljenje. Izrađen je i objavljen poziv za iskazivanje interesa od strane jedinica lokalne samouprave za financiranje postupaka katastarske izmjere i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga te poziv za iskazivanje interesa **sudskih službenika za privremenim premještajem radi provedbe postupaka osnivanja i obnove zemljišnih knjiga**. Nakon donošenja Detaljnog plana slijedi izrada Programa katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga.

**Zajednički informacijski sustav zemljišnih knjiga i katastra (ZIS) je u punom produkcijском radу od 27. lipnja 2016., i to u svih 108 zemljišnoknjizičnih odjela i u 112 katastarskih ureda u Republici Hrvatskoj. Jedini preostali ured, koji očekuje prelazak u ZIS, je Gradski ured za katastar i geodetske poslove Grada Zagreba.**

Provedeno je savjetovanje sa zainteresiranim javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvlaštenju i određivanju naknade kojim bi se postupci izvlaštenja skratili i pojednostavili te se na taj način olakšalo pokretanje i provedba investicijskih projekata.

#### **2.4.2. Razvoj informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU) i njegovih modula**

Nastavljen je kontinuirani unos podataka i redovita sinkronizacija modula e-Katalog (modul koji objedinjava funkciju registra prostornih planova i kataloga metapodataka po zahtjevima INSPIRE direktive i Nacionalne infrastrukture prostornih podataka) s modulom e-Dozvola. Osnovana je radna skupina za izradu projektnog zadatka za novi modul ISPU-a e-Arhiv planova kojim bi se omogućila objava svih postojećih prostornih planova na geoportalu ISPU-a kao i njihov pregled iz ostalih modula ISPU-a.

Vezano uz raspisivanje natječaja za izradu početnog stanja planova približnih vrijednosti (cjenovnih blokova), definirana je struktura ulazno-izlaznih podataka i analizirani su pristupi definiranja granica multiregresijskim modelima te se priprema natječajna dokumentacija. Uredba o masovnoj procjeni vrijednosti nekretnina temeljit će se na modelu za izradu plana približnih vrijednosti.

### **3. Veća učinkovitost i transparentnost javnog sektora**

#### **3.1. Racionalizacija sustava i poslova javne uprave**

U okviru ovog reformskog područja provode se **četiri reformske mjere** na razini kojih je ostvaren sljedeći napredak:

BR.	REFORMSKA MJERA	OCJENA NAPRETKA
3.1.1.	Cjelovito uređenje sustava javne uprave u cilju smanjenja fragmentiranosti i povećanja transparentnosti rada	Nije ostvaren napredak
3.1.2.	Racionalizacija sustava pravnih osoba s javnim ovlastima	Minimalan napredak
3.1.3.	Racionalizacija područnih jedinica središnjih tijela državne uprave	Minimalan napredak
3.1.4.	Poboljšanje organizacijskog modela funkcioniranja lokalne samouprave	Minimalan napredak

Iz navedenog proizlazi da je na razini ovog reformskog potpodručja ostvaren **minimalan napredak** u provedbi što se obrazlaže u nastavku prikazom izvršenih aktivnosti.

#### **3.1.1. Cjelovito uređenje sustava javne uprave u cilju smanjenja fragmentiranosti i povećanja transparentnosti rada**

U pripremi je Nacrt prijedloga Zakona o javnoj upravi koji za cilj ima transparentno urediti sustav javne uprave po funkcionalnom kriteriju. Točnije, Zakonom će se omogućiti smanjenje broja organizacijskih oblika na razini središnjih tijela državne uprave (ministarstva, državne upravne organizacije, državni uredi te njihove područne jedinice), razgraničiti nadležnosti za obavljanje

upravnih funkcija i poslova između središnjih tijela državne uprave i ureda državne uprave u županijama i utvrditi kriterije za prijenos javnih ovlasti. Po donošenju Zakona o javnoj upravi pripremit će se Uredba o načelima za unutarnje ustrojstvo središnjih tijela državne uprave.

### **3.1.2. Racionalizacija sustava pravnih osoba s javnim ovlastima**

Vlada RH usvojila je Nacrt prijedloga zakona o prestanku važenja Zakona o zakladi "Hrvatska kuća - Croatian House". Ovime se djelomično realizira jedno od deset spajanja/ukidanja definiranih Provedbenim planom za smanjenje broja agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima iz NPR-a. Izrađeni su Nacrt prijedloga zakona o stavljanju izvan snage Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine te prijedlozi propisa kojima se stvaraju pretpostavke za spajanje Hrvatskog zavoda za norme i Državnog zavoda za mjeriteljstvo. Međutim, obzirom da je Hrvatski sabor u svom osmom sazivu prestao s radom, odustalo se od postupka osiguravanja zakonskih preduvjeta za provođenje predmetne reformske mjere do daljnjega.

U tijeku je revizija Akcijskog plana za provedbu Strategije razvoja javne uprave 2015.-2017. koji je Vlada RH usvojila u rujnu 2015. kako bi se isti dopunio, odnosno uskladio s reformskim mjerama za unaprjeđenje sustava javne uprave definiranih Odlukom o provedbi reformskih mjera za unaprjeđenje sustava javne uprave (NN, br. 18/2016). Ova Odluka utvrđuje donošenje tri zasebna akcijska plana – za učinkovitu javnu upravu usmjerenu na korisnike, za razvijene ljudske potencijale za učinkovitu javnu upravu i za kvalitetne i informatizirane javne usluge. Isti se međutim neće donositi, nego će sve relevantne mjere biti dio revidiranog Akcijskog plana za provedbu strategije razvoja javne uprave 2015.-2017.

### **3.1.3. Racionalizacija područnih jedinica središnjih tijela državne uprave**

Provedbeni plan za prvu fazu prenošenja poslova sa središnjih tijela državne uprave na područna tijela državne uprave je izrađen i usuglašen s relevantnim tijelima. Planom je obuhvaćeno 18 područnih jedinica i 182 ispostave. Realizacija plana je trebala početi u rujnu, ali kako je potrebno mijenjati zakone i unutarnji ustroj nekoliko ministarstava, provedba nije moguća prije uspostave nove Vlade RH i novog saziva Hrvatskog sabora.

### **3.1.4. Poboljšanje organizacijskog modela funkcioniranja lokalne samouprave**

Kako bi se provela sveobuhvatna analiza usluga koje se pružaju na razini lokalne samouprave **izrađena je lista s 250 indikatora i započelo je prikupljanje podataka**.

**Izrađena je metodologija za izradu policy modela organizacije lokalne samouprave.** Na temelju metodologije izradit će se tri alternativna modela organizacije lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji će predstavljati kombinaciju prijedloga za teritorijalnu organizaciju te prijedloga za promjene u načina organizacije obavljanja javnih usluga. Analiza osnovnih demografskih i geografskih podataka, koji se odnose na teritorijalnu organizaciju lokalne i područne (regionalne) samouprave, na dostavljenim podacima je u tijeku. Analiza indikatora slijedit će dinamiku prikupljanja podataka.

## **3.2. Poboljšanje upravljanja ljudskim resursima u javnoj upravi i javnim službama**

U okviru ovog reformskog područja provode se **dvije reformske mjere** na razini kojih je ostvaren sljedeći napredak:

BR.	REFORMSKA MJERA	OCJENA NAPRETKA
3.2.1.	Revidiranje sustava određivanja plaća i uređenje sustava plaća u javnoj upravi i javnim službama	Minimalan napredak
3.2.2.	Izgradnja sustava središnje koordinacije u kolektivnim pregovorima u javnoj upravi	Određeni napredak

Iz navedenog proizlazi da je na razini ovog reformskog potpodručja ostvaren je **određeni napredak** u provedbi što se obrazlaže u nastavku.

### **3.2.1. Revidiranje sustava određivanja plaća i uređenje sustava plaća u javnoj upravi i javnim službama**

U tijeku je revizija Akcijskog plana za provedbu Strategije razvoja javne uprave 2015.-2017. koji je Vlada RH usvojila u rujnu 2015. kako bi se isti dopunio, odnosno uskladio s reformskim mjerama za unaprjeđenje sustava javne uprave definiranih Odlukom o provedbi reformskih mjera za unaprjeđenje sustava javne uprave (NN, br. 18/2016). Ova Odluka utvrđuje donošenje tri zasebna akcijska plana – za učinkovitu javnu upravu usmjerenu na korisnike, za razvijene ljudske potencijale za učinkovitu javnu upravu i za kvalitetne i informatizirane javne usluge. Isti se međutim neće donositi, nego će sve relevantne mjere biti dio revidiranog Akcijskog plana za provedbu strategije razvoja javne uprave 2015.-2017.

U cilju utvrđivanja jedinstvenog kompetencijskog okvira za klasifikaciju i sistematizaciju radnih mjeseta državnih službenika i namještenika dogovorena je suradnja s Agencijom za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama (APIS) te je provedena bagatelna javna nabava za povezivanje podataka o radnim mjestima za državne službenike i namještenike iz Registra zaposlenih i sustava COP-a.

Na uzorku od tri ministarstva priprema se pilot projekt u okviru kojeg će se testirati cjelokupni postupak ocjenjivanja, provesti edukacija i razmotriti rezultati ocjenjivanja što će biti podloga za izmjenu propisa.

Također, priprema se pilot projekt koji će na uzorku državnih službenika demonstrirati moguća rješenja za upravljanje zaposlenima u državnoj i javnim službama.

### **3.2.2. Izgradnja sustava središnje koordinacije u kolektivnim pregovorima u javnoj upravi**

U okviru priprema Smjernica za pregovore o sklapanju kolektivnih ugovora, a s ciljem boljeg nadzora nad ukupnim troškovima koji proizlaze iz obveza ugovorenih kolektivnim ugovorima, predlaže se uvođenje obvezne provedbe ekonomske analize odnosno prethodne procjene fiskalnog učinka svake promjene na državni proračun.

S tim u vezi, FINA u suradnji s Ministarstvom uprave i Uredom predsjednika VRH priprema nadogradnju postojećeg sustava COP-a radi dobivanja informacija koje bi na precizan način, analizom podataka koje ovaj sustav sadrži/bi sadržavao, dale procjenu fiskalnog učinka na Državni proračun po svakom pojedinačnom zahtijevanom pravu, o kojem bi se kolektivno pregovaralo. Na taj bi se način znatno unaprijedio proces kolektivnog pregovaranju u dijelu koji se odnosi na fiskalne učinke istih.

Vezano uz uspostavu središnjeg tijela za evidenciju, koordinaciju i praćenje kolektivnih ugovora i pregovora u javnoj upravi, u tijeku je provedba analize u cilju definiranja djelokruga rada,

strukture te potrebnih ljudskih resursa za ustrojavanje središnjeg tijela za učinkovitiju koordinaciju u kolektivnim pregovorima nego što je to danas slučaj.

Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava pripremilo je Nacrt smjernica za pregovore o sklapanju kolektivnih ugovora i dostavilo ga na mišljenje Uredu predsjednika Vlade RH. Smjernice su strukturirane u četiri glavna područja, i to: planiranje, finansijsko upravljanje, proces kolektivnog pregovaranja i praćenje primjene i učinaka sklopljenoga kolektivnoga ugovora.

### 3.3. Kvalitetne i informatizirane javne usluge

U okviru ovog reformskog područja provodi se **jedna reformska mjere** na razini koje je ostvaren sljedeći napredak:

BR.	REFORMSKA MJERA	OCJENA NAPRETKA
3.3.1.	Povećati kvalitetu i informatizaciju javnih usluga	Minimalan napredak

Iz navedenog proizlazi da je na razini ovog reformskog potpodručja ostvaren **minimalan napredak** u provedbi što se obrazlaže u nastavku prikazom izvršenih aktivnosti.

U pogledu uvođenja dodatnih usluga za građane u sustav e-Građani **uvedena je usluga e-Visitor** koji omogućava registraciju objekata koji pružaju uslugu smještaja turistima.

#### 3.3.1. Povećati kvalitetu i informatizaciju javnih usluga

Vlada RH **donijela je Odluku o pokretanju projekta e-Poslovanje** koji će omogućiti pristup javnim informacijama i informacijama o javnim uslugama za poslovne subjekte na jednom mjestu, siguran pristup podacima poslovnih subjekata i električku komunikaciju poslovnih subjekata i javnog sektora. Sustav e-Poslovanje izgradit će se na temeljima sustava e-Građani kao nadogradnja postojećih funkcionalnosti. U 2016. za projekt e-Poslovanje planira se izdvojiti 10 milijuna kuna, od čega je iz EU sredstava osigurano 8,5 milijuna kuna. Provedena je anketa među članovima Hrvatske gospodarske komore i Hrvatske udruge poslodavaca na temu poboljšanja usluga sustava e-Poslovanje. Neki od prijedloga za poboljšanje funkcionalnosti postojećih i uključivanje novih usluga obuhvaćaju dobivanje Porezne knjigovodstvene kartice vlastite tvrtke, dostavljanje službene obavijesti e-poštom o stanju i promjenama obveznog zdravstvenog osiguranja, izdavanje potvrde Porezne uprave o nepostojanju duga po obvezi javnih davanja koja uključuju poreze i doprinose, a koje je potrebno za javna nadmetanja, uvid u status prijava/odjava svih zaposlenih u tvrtki i mogućnost dobivanja potvrde o prvom zaposlenju potrebna za korištenje olakšice za zapošljavanje, e-Potpis za račune i ostale dokumente, itd.

Vezano uz implementaciju Uredbe eIDAS (Electronic identification and trust services for electronic transactions in the internal market) i korištenje električkog potpisa, električke preporučene dostave kao i električkog pečata pripremljen je Nacrt prijedloga Zakona o električkom potpisu i Nacrt prijedloga Zakona o električkoj ispravi, a podzakonski propisi su u pripremi (uredba i pravilnik za određivanje naknade za ponovnu uporabu informacija, Pravilnik o vrstama i sadržaju dozvola kojima se utvrđuju uvjeti za ponovnu uporabu uz Zakon o pravu na pristup informacijama).

Vezano uz implementaciju Uredbe eIDAS i korištenje električkog potpisa, električke preporučene dostave kao i električkog pečata Ministarstvo gospodarstva ističe da je pripremljen Nacrt prijedloga Zakona o provedbi Uredbe (EU) br. 910/2014 o električkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za električke transakcije na unutarnjem tržištu.

### **3.4. Ojačati strateško planiranje i koordinaciju politika te poboljšati kvalitetu zakonodavnog planiranja**

U okviru ovog reformskog područja provode se **četiri reformske mjere** na razini kojih je ostvaren sljedeći napredak:

BR.	REFORMSKA MJERA	OCJENA NAPRETKA
3.4.1.	Poboljšanje zakonodavnog planiranja	Aktivnosti u potpunosti dovršene
3.4.2.	Jačanje sustava procjene učinaka propisa	Određeni napredak
3.4.3.	Poboljšanje kvalitete propisa	Aktivnosti u potpunosti dovršene
3.4.4.	Unaprjeđenje sustava strateškog planiranja na nacionalnoj razini	Određeni napredak

Temeljem navedenog, na razini ovog reformskog potpodručja, utvrđen je **značajan napredak** u provedbi što se obrazlaže u nastavku prikazom izvršenih aktivnosti.

#### **3.4.1. Poboljšanje zakonodavnog planiranja**

Krajem travnja 2016. Vlada RH **donijela je Godišnji plan normativnih aktivnosti za 2016. (GPNA)**. Praćenje izvršenja GPNA, s posebnim osvrtom na status postupaka procjene učinaka propisa i na zakonske prijedloge koji su obuhvaćeni NPR-om, **osigurano je tjednim praćenjem** provedbe GNPA u okviru radnih tijela Vlade RH.

#### **3.4.2. Jačanje sustava procjene učinaka propisa**

Vlada RH **usvojila je Izvješće o provedbi procjene učinaka propisa za razdoblje od 2013. do 2015.**

Tijekom 2013. provedeno je 26 savjetovanja sukladno Zakonu o procjeni učinaka propisa, i to kao sastavni dio postupka procjene učinaka propisa (PUP). Tijekom 2014. provedeno je 40 savjetovanja, a tijekom 2015. provedeno je 25 savjetovanja. Sva savjetovanja trajala su 30 i više dana, a osim internetskih savjetovanja, održavale su se i javne rasprave, savjetodavni sastanci te okrugli stolovi. Na temelju podataka o broju utvrđenih prijedloga zakona u trogodišnjem razdoblju vidljiv je **konstantan pad izvršenja GPNA-a** od 37,6% u 2013., 32,2% u 2014. do 10,7% u 2015. godini. Prosjek izvršenja Godišnjeg plana u trogodišnjem razdoblju je 28,3%.

Izvješće ukazuje na potrebu pojednostavljenja normativnog okvira za procjenu učinaka propisa i daljnog jačanja stručno-analitičkih kapaciteta za provedbu procjene učinaka propisa.

Također, na temelju analiziranih nedostataka postupka PUP-a, u okviru spomenutog Izvješća, utvrđene su preporuke za poboljšanje, što će biti sadržaj izmjena i dopuna Zakona o procjeni učinaka propisa. Izmjenama se, između ostalog, želi zaustaviti padajući trend izvršenja GPNA-a s ciljem da se do kraja 2018. postigne trend izvršenja od 50% u odnosu na izvršenje GPNA iz 2015., postići daljnji trend pada broja neplaniranih (ad-hoc) zakona na godišnjoj razini u odnosu na proteklo trogodišnje razdoblje, kontinuirano povećavati broj nacrta prijedloga zakona izrađenih u PUP postupku u odnosu na izvršenje PUP postupaka u 2015. te ugraditi u PUP postupak metodologiju i postupak za primjenu MSP testa i SCM-a za nacrte prijedloga zakona.

Nadalje, otvoreno je javno savjetovanje na Nacrt prijedloga strategije procjene učinaka propisa za razdoblje od 2016. do 2018. godine, koje traje do kraja rujna 2016. godine. U trogodišnjem razdoblju, utvrđena je vizija procjene učinaka propisa tako da doprinosi izradi kvalitetnog zakonodavnog okvira uz optimalan izbor zakonodavnih rješenja za razvoj gospodarstva i društva. Na temelju Izvješća, potrebno je osigurati daljnji razvoj procjene učinaka propisa uz aktivnu primjenu analize očekivanih učinaka i otvoren dijalog sa zainteresiranom javnošću.

Program izobrazbe iz područja procjene učinaka propisa je ažuriran i dostavljen Državnoj školi za javnu upravu, kao podloga za dvije radionice iz područja procjene učinaka propisa koje će se održati do kraja ove godine. S obzirom na planirane izmjene Zakona o procjeni učinaka propisa, program izobrazbe ažurirat će se po potrebi.

Vezano uz izradu izmjena i dopuna Zakona o procjeni učinaka propisa koje, prema planu predviđene u prosincu 2016. **izrađen je obrazac prethodne procjene učinaka propisa zajedno s tezama propisa za Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o procjeni učinaka propisa**. U kolovozu je otvoreno javno savjetovanje na Nacrt prijedloga iskaza o procjeni učinaka propisa za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o procjeni učinaka propisa, koje traje do kraja rujna 2016. godine. Ovaj nacrt prijedloga iskaza sadrži moguće opcije za pojednostavljenje normativnog okvira za procjenu učinaka propisa.

Za potrebe procjene učinaka propisa (zakona, uredbi i pravilnika) na malo i srednje poduzetništvo uvest će se MSP test kao dio postupka procjene učinaka propisa i provedbe postupka procjene učinaka propisa. Provedeno je savjetovanje sa zainteresiranom javnošću za Nacrt prijedloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, s Konačnim prijedlogom zakona i za Uredbu o provedbi postupka procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (test malog i srednjeg poduzetništva - MSP test).

#### **3.4.3. Poboljšanje kvalitete propisa**

**Program izobrazbe za primjenu pravila nomotehnike pri izradi pravnih propisa je izrađen te su tijekom lipnja u Državnoj školi za javnu upravu održane radionice za državne službenike.**

#### **3.4.4. Unaprjeđenje sustava strateškog planiranja na nacionalnoj razini**

U lipnju 2016. Vlada RH usvojila je **Prioritetni akcijski plan za povećanje učinkovitosti korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova za razdoblje 2016.-2018.** u okviru kojeg su definirane aktivnosti vezano uz unaprjeđenje sustava za strateško planiranje. U srpnju 2016. uspješno je priveden kraju **Twining light projekt IPA 2013 FFRAC "Podrška uspostavi sustava za strateško planiranje na nacionalnoj razini"**. U okviru projekta kao rezultati izrađeni su koncept, pravila i procedure za uspostavu sustava strateškog planiranja te metodološke smjernice za izradu i praćenje provedbe kratkoročnih, srednjoročnih i dugoročnih nacionalnih strateških dokumenata. Također u srpnju 2016. provedene su edukacije za strateško planiranje koordinatora sustava te ostalih dionika unutar sustava državne uprave. Postignuti rezultati te izrađeni materijali u okviru projekta temelj su za izradu prijedloga zakonskog i institucionalnog rješenja za cijelovito uređivanje sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem. Sljedeći koraci, u skladu s rasporedom utvrđenim u NPR-u, su usuglašavanje institucionalnog modela za sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem, izrada prijedloga Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem te izmjene i dopune Zakona o proračunu kojim će se bolje uskladiti proces pripreme nacionalnih strateških dokumenata s procesom proračunskog planiranja.

### **3.5. Smanjenje korupcije u javnom sektoru**

U okviru ovog reformskog područja provodi se **jedna mjera** na razini koje je ostvaren sljedeći napredak:

BR.	REFORMSKA MJERA	OCJENA NAPRETKA
3.5.1.	Unaprjeđenje strateškog i provedbenog okvira borbe protiv korupcije	Određeni napredak

Temeljem navedenog, na razini ovog reformskog potpodručja, utvrđen je **određeni napredak** u provedbi što se obrazlaže u nastavku prikazom izvršenih aktivnosti.

Izrađuje se popis svih trgovačkih društava u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uz koji će biti uključena imena članova uprava i nadzornih odbora. Izrađen je i format Registra trgovačkih društava u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Izrađeni su Nacrt prijedloga Kodeksa ponašanja članova Vlade RH te Nacrt prijedloga Kodeksa ponašanja dužnosnika Ureda predsjednice RH. U pripremi je Kodeks ponašanja zastupnika Hrvatskog sabora.

Priprema se Antikorupcijski program za trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2016.-2018. te Antikorupcijski program za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2016.-2018.

Izrađena je **analiza zakonodavnog i institucionalnog okvira te učinkovitosti** zaštite u području zaštite »zviždača« u okviru koje su dane preporuke za prilagodbu sustava zaštite „zviždača“.

Analizom je utvrđeno da RH nema poseban zakon za zaštitu „zviždača“, već je osobama koje prijavljuju korupciju i nepravilnosti određena zaštita pružena kroz odredbe pojedinih zakona (Kaznenim zakonom, Zakonom o državnim službenicima, Zakonom o radu, Zakonom o trgovini, Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Zakonom o zaštiti tajnosti podataka, Zakonom o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru te odredbama za zaštitu svjedoka u Zakonu o kaznenom postupku). Dakle, osobama koje prijave korupciju kroz odredbe pojedinih zakona osigurana je: kaznenopravna zaštita, zaštita od otkaza na radu, zaštita od diskriminacije zviždača nakon prijave, zaštita od zlostavljanja od strane poslodavca, zaštita od prijetnje otkazom, anonimnost zviždača, zaštita od optužbi za odavanje službene i poslovne tajne u određenim slučajevima, zaštita identiteta unutarnjih revizora i drugih osoba uključenih u finansijsko upravljanje i kontrole prilikom prijavljivanja prijevara i nepravilnosti.

Biti će potrebno raspraviti pitanje kako uređiti pravni okvir za zaštitu „zviždača“: da li donijeti poseban Zakon za zaštitu „zviždača ili ostaviti i unaprijediti postojeći sustav pravne zaštite „zviždača“ sukladno međunarodnim preporukama, kroz pojedine odredbe zakona. Bez obzira kakav će se sustav zaštite „zviždača“ odabrati, pozornost se treba obratiti na provedbu samih zakona, s obzirom da trenutno ne postoje posebni statistički podaci o podnesenim prijavama „zviždača“, kao niti odgovarajuća sudska praksa iz koje bi bilo razvidno kako su sudovi provodili zakonske odredbe za zaštitu „zviždača“. Ujedno bi zakonom trebalo definirati tko spada pod pojam „zviždač“, a isti bi trebao obuhvatiti što širi krug osoba (npr. zaposlenici, bivši zaposlenici,

volonteri, vježbenici, kooperanti). Sukladno najnovijim preporukama međunarodnih organizacija za zaštitu „zviždača“, naglasak bi trebao biti na samoj informaciji koja se razotkriva radi zaštite javnog interesa, a ne samo kao što je uvriježeno na „dobroj vjeri zviždača“. Također je potrebno odrediti posebno državno tijelo koje bi davalо savjete i pružalo zaštitu „zviždačima“, prikupljalo statističke podatke o podnesenim prijavama, pratilo njihov tijek te o tome obavještavalo „zviždače“. To bi moglo biti u nadležnosti Ministarstva pravosuđa, Sektora za suzbijanje korupcije, s obzirom da isto izrađuje analizu zakonodavnog i institucionalnog okvira te učinkovitosti zaštite „zviždača“. Nadalje, potrebno je donijeti normativne akte preko kojih bi se propisala obveza uspostave unutarnjih kanala unutar tijela putem kojih bi „zviždači“ mogli bez opasnosti za vlastitu sigurnost i uz zaštitu povjerljivosti prijave te njihove anonimnosti prijaviti nezakonitosti, odnosno sumnju na korupciju. U slučaju ne postupanja nadležnih tijela ili neposredne opasnosti za „zviždače“, istima bi trebalo omogućiti vanjsku prijavu nezakonitosti preko medija, organizacija civilnog društva ili posebnog tijela kakav bi mogao biti pravobranitelj. Zakonima bi trebalo propisati i obvezu naknade štete „zviždačima“ koji su zbog prijave nezakonitosti odnosno korupcije pretrpjeli štetu. Trebalo bi razmotriti i uvođenje nagrade za „zviždače“, čije bi prijave rezultirale znatnim uštedama za državni proračun, jer bi ih se na taj način potaknulo na „zviždanje“.

Nastavno na dogovor Državnog sudbenog vijeća, Državnoodvjetničkog vijeća i Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa o modelu osiguravanja tehničkih preduvjeta uspostavljanju informacijskog sustava prikupljanja i obrade te sustava provjere imovinskih kartica sudaca i državnih odvjetnika, priprema se specifikacija IT rješenja za uspostavu informacijskog sustava prikupljanja i obrade imovinskih kartica sudaca i državnih odvjetnika.

Osnovana je i započela je s radom Radna skupina za izradu Nacrta prijedloga Zakona o pravilima ponašanja u javnom sektoru.

### **3.6. Unaprijeđen rad sudova**

U okviru ovog reformskog područja provode se **tri mjere** na razini kojih je ostvaren sljedeći napredak:

BR.	REFORMSKA MJERA	OCJENA NAPRETKA
3.6.1.	Ujednačavanje sudske prakse	Određeni napredak
3.6.2.	Reorganizacija rada sudova	Određeni napredak
3.6.3	Smanjenje trajanja sudske postupaka, broja neriješenih predmeta i priliva novih predmeta	Značajan napredak

Temeljem navedenog, na razini ovog reformskog potpodručja, utvrđen je **određeni napredak** u provedbi što se obrazlaže u nastavku prikazom izvršenih aktivnosti.

#### **3.6.1. Ujednačavanje sudske prakse**

Provedeno je savjetovanje sa zainteresiranom javnošću za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku te je nastavljen rad na istom.

Za potrebe izrade Zakona o stalnim sudskim vještacima, procjeniteljima i tumačima, osnovana je posebna Radna skupina te je ista započela s radom.

#### **3.6.2. Reorganizacija rada sudova**

**Provjedena je anketa o stavovima i iskustvima korisnika hrvatskog pravosudnog sustava radi procjene kvalitete usluga** (provjera tvrtka IPSOS u sklopu Projekta potpore pravosudnom sustavu). Također, temeljem podataka iz e-Spisa **Svjetska banka je izradila analizu stanja u hrvatskom pravosuđu s inicijalnim preporukama za otklanjanje uočenih nedostataka.** Predloženo je da se visoko opterećenje i zaostaci riješe kroz reformske mjere kojima bi se ubrzalo rješavanje sporova male vrijednosti i korištenje alternativnog rješavanja predmeta, te opterećenost smanjila izmjenom propisa koji se tiču predmeta procesne i administrativne naravi. Također, visoke razlike u opterećenosti sudaca i sudova predmetima mogle bi se smanjiti ujednačavanjem opterećenosti predmetima suca i sudova, kao i ujednačavanjem prakse upravljanja predmetima i edukacijom sudaca za učinkovito obavljanje više zadaća. ICMS bi se mogao koristiti kao učinkoviti nadzorni alat ulaganjem u edukaciju predsjednika sudova u vezi ICMS-a, izradom upravljačkih izvješća prilagođenih korisniku te izradom upravljačkih instrumenata za redovno praćenje, kao i nadogradnjom ICMS-a vezano uz e-Podnesak, upravljanje dokumentima, digitalizaciju, pojednostavljene poslovne procese, itd.

Provjedeno je savjetovanje sa zainteresiranom javnošću za Nacrt prijedloga Zakona o dopunama Zakona o sudovima i Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Ovršnog zakona.

Osnovana je Radna skupina za izradu prijedloga racionalizacije mreže prekršajnih sudova te je ista započela s radom.

Za potrebe izrade izmjena i dopuna Zakona o državnom sudbenom vijeću osnovana je posebna Radna skupina te je ista započela s radom.

Izrađen je nacrt Okvirnih mjerila za rad sudaca te su prikupljena mišljenja sudova na predmetni nacrt.

### **3.6.3. Smanjenje trajanja sudskih postupaka, broja neriješenih predmeta i priliva novih predmeta**

S ciljem brzog, učinkovitog i odgovornog rješavanja sporova radi očuvanja poslovnih odnosa, rasterećenja poslovanja od mogućih rizika sporenja, smanjenja troškova, vremena i resursa, ostvarenja ušteda i zaštite proračuna Republike Hrvatske, sprječavanja nastanka sudskih postupaka uvijek kad je to moguće te u konačnici rasterećenja pravosuđa, Vlada RH je donijela **Odluku o poticanju izvansudskog rješavanja građanskih i trgovачkih sporova u kojima je stranka Republika Hrvatska, odnosno pravna osoba kojoj je jedini osnivač ili član, odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republike Hrvatske** (NN, br. 62/16).

**Sustav e-Spis**, jedinstveni informacijski sustav za upravljanje i rad na sudskim predmetima, **uveden je na Visoki trgovачki sud Republike Hrvatske.** Započelo je uvođenje e-Spisa na Vrhovni sud Republike Hrvatske.

## **4. Obrazovanje za tržište rada**

### **4.1. Provjedba kurikularne reforme**

U okviru ovog reformskog područja provodi se **jedna mjera** na razini koje je ostvaren sljedeći napredak:

BR.	REFORMSKA MJERA	OCJENA NAPRETKA
4.1.1.	Cjelovita kurikularna reforma za rani i predškolski, osnovnoškolski i srednjoškolski odgoj i obrazovanje	Minimalan napredak

Temeljem navedenog, na razini ovog reformskog potpodručja, utvrđeno je da ostvaren **minimalan napredak** u provedbi, a obrazloženje se daje u nastavku.

#### **4.1.1. Cjelovita kurikularna reforma za rani i predškolski, osnovnoškolski i srednjoškolski odgoj i obrazovanje**

Od 14. ožujka do 1. svibnja 2016. provedena je stručna rasprava o nacrtima prijedloga kurikularnih dokumenata nakon čega su kurikularni dokumenti usklađeni s očitovanjima pristiglima kroz stručnu raspravu. Od 18. travnja do 27. svibnja 2016. uslijedilo je javno savjetovanje o krovnom dokumentu reforme, Okviru nacionalnog kurikuluma, a od 15. srpnja i javno savjetovanje o preostalim kurikulumskim dokumentima (tri okvira, pet razinskih kurikulumskih dokumenata, sedam područnih kurikulumskih dokumenata te sedam međupredmetnih kurikulumskih dokumenata 29 predmetnih kurikuluma) koje traje do 15. studenoga 2016. godine. Stručna je rasprava, između ostalog, pokazala kako predloženi kurikulumski dokumenti – strukturirani temeljem prijedloga Okvira nacionalnog kurikuluma – nisu sadržajno strukturirani kako nalaže zakonska odredba koja je temelj za njihovo donošenje te je, s tim u svezi, pokrenut postupak donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi čije je donošenje planirano i IV. kvartalu 2016. godine.

#### **4.2. Usklađivanje obrazovnih programa s potrebama tržišta rada na razini strukovnog i visokog obrazovanja**

U okviru ovog reformskog područja provode se **četiri mjere** na razini koje je ostvaren sljedeći napredak:

BR.	REFORMSKA MJERA	OCJENA NAPRETKA
4.2.1.	Daljnja provedba Hrvatskog kvalifikacijskog okvira (HKO)	Minimalan napredak
4.2.2.	Donošenje i provedba Programa razvoja strukovnog obrazovanja i osposobljavanja	Određeni napredak
4.2.3.	Razvoj sustava vrednovanja neformalnog i informalnog učenja	/
4.2.4.	Povećati zastupljenost stručne prakse u visokom obrazovanju	Nije ostvaren napredak

U izvještajnom razdoblju, na razini ovog reformskog potpodručja ostvaren je **minimalan napredak**, s napomenom da u dijelu mjere Razvoj sustava vrednovanja neformalnog i informalnog učenja nije bilo aktivnosti koje su trebale biti provedene tijekom razdoblja svibanj-srpanj 2016. Detaljnije obrazloženje daje se u nastavku.

#### **4.2.1. Daljnja provedba Hrvatskog kvalifikacijskog okvira (HKO)**

U sklopu provedbe HKO dana 28. lipnja 2016. predstavljeni su rezultati projekta „Daljnji razvoj standarda zanimanja“ kojega je Hrvatski zavod za zapošljavanje proveo u okviru Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala 2007.-2013.“ Opći cilj projekta je razvoj standarda zanimanja kroz uvođenje i provedbu Ankete o standardu zanimanja. Anketom se od poslodavaca i stručnjaka upućenih u sadržaj zanimanja prikupljaju podaci o ključnim poslovima

u pojedinim zanimanjima te znanjima i vještinama potrebnima za njihovo obavljanje. Rezultati ankete predstavljaju analitičku podlogu za izradu standarda zanimanja.

Standard zanimanja preduvjet je za izradu standarda kvalifikacija, odnosno izradu ili prilagodbu obrazovnih programa koji će biti usklađeni s potrebama tržišta rada. U okviru projekta provedena je Anketa o standardu zanimanja za ukupno 50 zanimanja, većinom onih za kojima postoji potražnja na tržištu rada. U istraživanjima je sudjelovalo ukupno 2254 poslodavaca koji su ispunili anketu i na taj način pridonijeli kreiranju standarda zanimanja i obrazovnih programa koji bi trebali biti usklađeni s potrebama na tržištu rada.

Izrađeni su e-moduli o izradi standarda zanimanja i standarda kvalifikacija. U sklopu projekata "Unapređenje kvalitete u visokom obrazovanju uz primjenu HKO-a" te "Jačanje kapaciteta ustanova za obrazovanje odraslih (faza II.)" u izradi je ukupno 154 standarda zanimanja i 195 standarda kvalifikacija za visoko obrazovanje i obrazovanje odraslih.

Uspostavljen je informacijski sustav Registra HKO-a i razvijene su aplikacije za predlaganje zahtjeva za upis u Registar HKO-a. Dovršen je i odobren sažetak operacije za projekt "Uspostava i upravljanje Registrum HKO-a kao podrška radu sektorskih vijeća i ostalih dionika u procesu provedbe HKO-a" u iznosu od 11,4 milijuna kuna te je pripremljen sažetak operacije za projekt Provedba HKO-a na razini visokog obrazovanja u iznosu od 30,4 milijuna kuna."

U tijeku je imenovanje članova trinaest sektorskih vijeća. Za članove već osnovanih osam sektorskih vijeća održane su radionice o vrednovanju skupova ishoda učenja.

U tijeku je izrada nacrtu novog Zakona o obrazovanju odraslih koji će se uskladiti sa Zakonom o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru i Pravilniku o Registru Hrvatskoga kvalifikacijskog okvira.

#### **4.2.2. Donošenje i provedba Programa razvoja strukovnog obrazovanja i osposobljavanja**

Izrađen je konačni tekst Programa razvoja sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja. Program je raspravljen na sjednici stručne radne skupine Koordinacije za društvene djelatnosti i samoj Koordinaciji, 16. i 17. kolovoza 2016. te je uvršten na dnevni red Vlade RH.

#### **4.2.4. Povećati zastupljenost stručne prakse u visokom obrazovanju**

Pripremljen je opis posla za objavu poziva za ugovaranje vanjskog stručnjaka koji će analizirati podatke o zastupljenosti stručne prakse na visokim učilištima te je odabrana ponuda i u tijeku je sklapanje ugovora s vanjskim stručnjakom.

#### **4.3. Kvalitetnija provedba programa obrazovanja odraslih, cjeloživotnog učenja i shema za prekvalifikaciju radnika**

U okviru ovog reformskog područja provode se **dvije mjere** na razini koje je ostvaren sljedeći napredak:

BR.	REFORMSKA MJERA	OCJENA NAPRETKA
4.3.1.	Povećati dostupnost obrazovnih programa odraslim osobama te poticati sudjelovanje u cjeloživotnom učenju	Minimalan napredak
4.3.2.	Unaprijediti sustav prekvalifikacija, dokvalifikacija i osposobljavanja radnika i provedba Programa razvoja strukovnog obrazovanja i osposobljavanja	Značajan napredak

Temeljem navedenog, na razini ovog reformskog potpodručja, utvrđen je **određeni napredak** u provedbi što se obrazlaže u nastavku prikazom izvršenih aktivnosti.

#### **4.3.1. Povećati dostupnost obrazovnih programa odraslim osobama te poticati sudjelovanje u cjeloživotnom učenju**

U pripremi je objava javnog poziva za projekt podrške obrazovanju odraslih polaznika uključivanjem u prioritetne programe obrazovanja i projekt unaprjeđenja pismenosti kao temelja cjeloživotnog učenja. Navedeni projekti su odobreni od strane Upravljačkog tijela.

Završeno je savjetovanje sa zainteresiranim javnošću za Nacrt prijedloga Zakona o obrazovanju odraslih, a na temu Nacrta prijedloga Zakona o obrazovanju Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta organiziralo je i okrugli stol za sve relevantne dionike.

#### **4.3.2. Unaprijediti sustav prekvalifikacija, dokvalifikacija i osposobljavanja radnika**

Donesen je Plan obrazovanja nezaposlenih kojim se definira provedba programa obrazovanja za 5.989 nezaposlenih osoba – isto predstavlja povećanje u odnosu na 2015. za gotovo četiri puta kada su u obrazovanje bile uključene 1.552 nezaposlene osobe. Plan podrazumijeva obrazovanje nezaposlenih za deficitarna zanimaњa i zanimaњa za koje su poslodavci tražili uvoz radne snage i to u području turizma i ugostiteljstva (1.599), graditeljstva (1.471), metalske industrije (1.123), prometa (922), tekstilna i kožarska djelatnost (185) i osobnih usluga (zaštitari - 457, njegovatelji, pomoćnici u nastavi - 65), informatika (60), ostala zanimaњa (107). U razdoblju od 1. siječnja do 31. srpnja u programe obrazovanja uključeno je 735 nezaposlenih osoba. Također je nastavljeno ponavljanje poziva za javnu nabavu usluga obrazovanja za neugovorene programe obrazovanja te je ujedno nastavljeno praćenje ugovaranja planiranih obrazovanja kroz postupke javne nabave.

U izradi su jedinstvene tehničke specifikacije za obrazovne programe u koje se planiraju upućivati nezaposlene osobe u 2017. godini. Cilj je iste standardizirati i ujednačiti kriterije u postupcima javne nabave, kao i standardizirati provedbu pojedinih obrazovnih programa u svim regionalnim/područnim uredima Hrvatskog zavoda za zapošljavanje. Od predviđenih tehničkih specifikacija za 58 obrazovnih programa (unutar 26 deficitarnih zanimaњa) do sada su izrađene tehničke specifikacije za 44 obrazovna programa. Postupak izrade specifikacija za dodatne programe je u tijeku.

### III. USPOREDNI PRIKAZ PLANIRANIH I OSTVARENIH REZULTATA NA RAZINI REFORMSKIH MJERA

<b>1. MAKROEKONOMSKA STABILNOST I FISKALNA ODRŽIVOST</b>	
<b>1.1. POBOLJŠANJE UPRAVLJANJA JAVnim FINANCIJAMA I PROVEDBA FISKALNE KONSOLIDACIJE</b>	
<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>
Naziv mjere: 1.1.1. Poboljšati upravljanje javnim dugom Odgovorna osoba: dr. sc. Zdravko Marić, ministar financija; mr. sc. Ivana Jakir-Bajo, pomoćnica ministra financija	
Usvajanje Strategije za upravljanje javnim dugom 2016.-2018. - <b>svibanj 2016.</b>	Prijedlog Strategije je u finalnoj fazi, ali još nije upućen prema VRH na usvajanje.
Ojačati organizacijsku jedinicu za upravljanje javnim dugom Ministarstva financija kroz dodatno zapošljavanje, preraspodjelu resursa i unutarnju reorganizaciju poslova - <b>rujan 2016.</b>	U tijeku je zapošljavanje dvije osobe; nema informacija o unutarnjoj reorganizaciji i preraspodjeli resursa.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>minimalan napredak</b>	
Naziv mjere: 1.1.2. Poboljšati proračunsko planiranje i kontrolu rashoda Odgovorna osoba: dr. sc. Zdravko Marić, ministar financija; mr. sc. Ivana Jakir-Bajo, pomoćnica ministra financija	
Definirati mehanizam praćenja provedbe mjera iz Smjernica za uspostavu standardnih materijalnih troškova kod proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna - <b>lipanj 2016.</b>	Utvrđeno je da će se o provedbi mjera iz Smjernica, donesenih u studenom 2015., izvještavati na polugodišnjoj osnovi, a sama izvješća bit će javno dostupna putem mrežnih stranica Ministarstva financija.
Osnivanje radne skupine za unaprijeđenje fiskalne statistike - <b>lipanj 2016.</b>	U tijeku je osnivanje Radne skupine za fiskalnu statistiku.
Objava 1. izvješća o provedbi Smjernica na web stranicama Ministarstva financija - <b>srpanj 2016.</b>	Izvješće je izrađeno u srpnju i objavljeno je.
Provedba ex-post procjene na 2-3 odabrana programa/aktivnosti/projekta što će nakon izmjena Zakona o proračunu postati obveza na godišnjoj razini - <b>studeni 2016.</b>	Ex-post evaluacija učinaka provede će se za aktivnosti A621048 Razvoj Hrvatske zaklade za znanost i A568001 Zdravstvena zaštita životinja te Program P2804 Edukacija i informiranje u pravosudnom sustavu, u okviru kojih su u 2016. planirani rashodi na razini 0,2% ukupnih rashoda državnog proračuna.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>minimalan napredak</b>	
Naziv mjere: 1.1.3. Daljnja standardizacija materijalnih rashoda Odgovorne osobe: dr. sc. Dubravka Jurlina-Alibegović, ministrica uprave; Marko Kovačić, pomoćnik ministricice uprave; Jagoda Botički, pomoćnica ministricice uprave; Tomislav Mičetić, glavni tajnik Ministarstva uprave	
Donošenje Odluke o uvjetima korištenja službenih automobila, mobilnih telefona, redovnih zrakoplovnih linija, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije te načinu odobravanja službenih putovanja - <b>travanj 2016.</b>	Vlada RH donijela je <b>u travnju</b> Odluku o uvjetima korištenja službenih automobila, mobilnih telefona, redovnih zrakoplovnih linija, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije te načinu odobravanja službenih putovanja.

Donošenje Smjernica za upravljanje voznim parkom - <b>lipanj 2016.</b>	Smjernice su u pripremi.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: određeni napredak</b>	
Naziv mjere: 1.1.4. Smanjenje rashoda za zaposlene u javnoj upravi i javnim službama Odgovorne osobe: dr. sc. Dubravka Jurliina-Alibergović, ministrica uprave; Jagoda Botički, pomoćnica ministrike uprave; Jakša Puljiz, glavni koordinator za strukturne reforme i Europski semestar	
Odluka Vlade RH o zabrani novog zapošljavanja u državnoj upravi i javnim službama - <b>lipanj 2016.</b>	Vlada RH donijela je <b>u srpnju</b> Odluku o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave te stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske i Odluku o zabrani novog zapošljavanja službenika i namještenika u javnim službama.
Izmjene i dopune Zakona o državnim službenicima kojima se predlaže odlazak državnih službenika i namještenika u mirovinu po sili zakona kad navrše 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža, a ne, kao do sada, istekom godine u kojoj su stekli spomenute uvjete - <b>lipanj 2016.</b>	
Vlada RH usvojila je <b>u lipnju</b> Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, međutim predmetni Zakon nije donesen u Saboru. Ministarstvo uprave izradilo je i tijekom lipnja uputilo u javnu raspravu Nacrt prijedloga Zakona o prestanku ugovora o radu u javnim službama koji predviđa prestanak ugovora o radu službenicima i namještenicima u javnim službama kad navrše 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža danom ispunjenja uvjeta.	
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: značajan napredak</b>	
Naziv mjere: 1.1.5. Daljnji razvoj sustava objedinjene javne nabave Odgovorne osobe: Marina Pinjagić-Telak, predstojnica Državnog ureda za središnju javnu nabavu	
Odluka Vlade RH o proširenju broja korisnika javne nabave i nabavnih kategorija - <b>srpanj 2016.</b>	Vlada RH donijela je <b>u lipnju</b> Odluku o davanju ovlasti Državnom uredu za središnju javnu nabavu za provedbu postupaka središnje javne nabave za javne naručitelje koji nisu obuhvaćeni člankom 12. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog ureda za središnju javnu nabavu.
Izmjena Odluke Vlade RH o nabavnim kategorijama - <b>srpanj 2016.</b>	Vlada RH donijela je <b>u lipnju</b> Odluku o nabavnim kategorijama.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: aktivnosti u potpunosti dovršene</b>	
Naziv mjere: 1.1.6. Unaprjeđenje fiskalnog okvira Odgovorne osobe: dr. sc. Zdravko Marić, ministar financija; mr. sc. Ivana Jakir-Bajo, pomoćnica ministra financija	
Donošenje Zakona o fiskalnoj odgovornosti - <b>rujan 2016.</b>	Nacrt prijedloga Zakona je u izradi.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: nije ostvaren napredak</b>	
Naziv mjere: 1.1.7. Osigurati strožu provedbu preporuka državne revizije Odgovorne osobe: dr. sc. Zdravko Marić, ministar financija; mr. sc. Ivana Jakir-Bajo, pomoćnica ministra financija	
Donošenje izmjena Zakona o Državnom uredu	Nacrt prijedloga Zakona je u izradi.

<b>za reviziju - srpanj 2016.</b>	
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: nije ostvaren napredak</b>	
Naziv mjere: 1.1.8. Uvođenje poreza na nekretnine Odgovorne osobe: dr. sc. Zdravko Marić, ministar financija; Zdravko Zrinušić, ravnatelj Porezne uprave	
Donošenje Akcijskog plana s rokovima i odgovornostima za uvođenje poreza na nekretnine - <b>travanj 2016.</b>	
	Akcijski plan je izrađen, usuglašen na razini Porezne uprave, Ministarstva pravosuđa i Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja te pripremljen za usvajanje od strane Vlade RH.
Dovršetak postupka evidentiranja svih nekretnina na području jedinica lokalne samouprave i ažuriranje podataka o obveznicima plaćanja komunalne naknade - <b>tijekom 2016.</b>	Ažuriranje podataka o površinama, naplati i obveznicima plaćanja komunalne naknade je u tijeku. Na dan 31. kolovoza 2016. ažurirano je stanje upisa kod 78% gradova i općina, odnosno ažurirane podatke dostavilo je sveukupno 433 jedinice lokalne samouprave od njih 556.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: određeni napredak</b>	
<b>1.2. POBOLJŠANJE RASPOLAGANJA I UPRAVLJANJA DRŽAVNOM IMOVINOM</b>	
<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>
Naziv mjere: 1.2.1. Kvalitetnije definiranje politike vlasnika u strateškim trgovačkim društвima u vlasništvu RH Odgovorne osobe: Tomislav Boban, predstojnik Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom; Danijel Škugor, Državni ured za upravljanje državnom imovinom	
Provedba analize trenutnog sustava planiranja u strateškim trgovačkim društвima - <b>lipanj 2016.</b>	Zatražena je pomoć vanjskih stručnjaka kroz Program Europske komisije za potporu provedbi strukturnih reformi koji bi započeli s radom do kraja rujna.
Definirati metodologiju za utvrđivanje i praćenje srednjoročnih ciljeva strateških trgovačkih društava te provesti pilot projekt na manjem broju društava (1-2) - <b>srpanj 2016.</b>	Zatražena je pomoć vanjskih stručnjaka kroz Program Europske komisije za potporu provedbi strukturnih reformi koji bi započeli s radom do kraja rujna.
Usvajanje akcijskog plana za utvrđivanje srednjoročnih ciljeva poslovanja u strateškim trgovačkim društвima - <b>srpanj 2016.</b>	Zatražena je pomoć vanjskih stručnjaka kroz Program Europske komisije za potporu provedbi strukturnih reformi koji bi započeli s radom do kraja rujna.
Donošenje Kodeksa korporativnog upravljanja strateškim društвima i drugim pravnim osobama od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku - <b>srpanj 2016.</b>	Izrađen je Nacrt prijedloga Kodeksa korporativnog upravljanja.
Donošenje Smjernica za izradu internih akata strateških trgovačkih društava u pogledu politike plaća - <b>srpanj 2016.</b>	Izrađen je Nacrt prijedloga Odluke o smjernicama predstavnicima države za izradu internih akata strateških trgovačkih društava u pogledu politike plaća.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: minimalan napredak</b>	
Naziv mjere: 1.2.2. Financijsko restrukturiranje strateških trgovačkih društava u poteškoćama Odgovorne osobe: Tomislav Boban, predstojnik Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom; Danijel Škugor, Državni ured za upravljanje državnom imovinom	
Definirati metodologiju za nadzor provedbe restrukturiranja u strateškim trgovačkim	Pripremljen je Nacrt prijedloga Odluke o metodologiji za praćenje provedbe plana

društvima - lipanj 2016.	restrukturiranja u trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama u državnom portfelju i slijedi pribavljanje mišljenja nadležnih ministarstava.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>određeni napredak</b>	
Naziv mjere: 1.2.3. Reevaluacije strateške imovine i smanjenje državnog portfelja trgovačkih društava	
Odgovorne osobe: Tomislav Boban, predstojnik Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom; Danijel Škugor, Državni ured za upravljanje državnom imovinom	
Prodaja ne-strateških trgovačkih društava - <b>kontinuirano</b>	Ostvarena je prodaja udjela u nizu društava u vrijednosti od oko 785 milijuna kuna. Nastavljaju se aktivnosti na pripremi ostalih društava za prodaju.
Analiza poslovanja i važnosti strateških trgovačkih društava uz pomoć vanjskih stručnjaka - <b>lipanj 2016.</b>	U tijeku je ugovaranje vanjskih stručnjaka za analizu poslovanja.
Izmjena Odluke Vlade RH o utvrđivanju popisa trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za RH - <b>srpanj 2016.</b>	Vlada RH donijela je <b>u svibnju</b> Odluku o utvrđivanju popisa trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za RH. Rezultati analize poslovanja i važnosti strateških trgovačkih društava uz pomoć vanjskih stručnjaka bit će podloga za poduzimanje daljnjih koraka vezano uz reviziju popisa strateških trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za RH.
Izmjene i dopune Zakona o upravljanju i raspolažanju imovinom u vlasništvu RH - <b>srpanj 2016.</b>	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona je pripremljen, ali još nije pokrenuto savjetovanje sa zainteresiranim javnošću.
Donošenje Plana privatizacije ne-strateških trgovačkih društava (uključujući i poduzeća u portfelju Centra za restrukturiranje i prodaju) - <b>kovozi 2016.</b>	Donošenje Plana privatizacije ne-strateških trgovačkih društava ovisi o rezultatima analize poslovanja i važnosti strateških trgovačkih društava uz pomoć vanjskih stručnjaka.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>određeni napredak</b>	
Naziv mjere: 1.2.4. Smanjenje državnog portfelja stanova, poslovnih prostora i zemljišta	
Odgovorne osobe: Tomislav Boban, predstojnik Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom; Danijel Škugor, Državni ured za upravljanje državnom imovinom	
Donošenje Odluke VRH o prodaji stanova u vlasništvu RH - <b>lipanj 2016.</b>	Nacrt prijedloga Odluke o prodaji stanova u vlasništvu RH kojom bi se obuhvatilo otprilike 4.000 stanova tek je u pripremi.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>nije ostvaren napredak</b>	
Naziv mjere: 1.2.5. Redefiniranje pojma i strukture sveobuhvatne evidencije državne imovine	
Odgovorne osobe: Tomislav Boban, predstojnik Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom; Danijel Škugor, Državni ured za upravljanje državnom imovinom	
Dovršenje aplikacijskog sustava prve faze projekta ISUDIO - <b>srpanj 2016.</b>	Definiran je i izrađen konačan model fizičkih, pravnih i ekonomsko-finansijskih podataka za pojmove oblike nekretnina, prema kojem je izrađeno aplikacijsko rješenje, te je izvršeno testiranje aplikativnog rješenja. Izrađene su

	backup i restore procedure te je u visokom stupnju izvršeno osiguranje sigurne okoline za sustava (85%). Podatkovno i programsko rješenje predstavljeno je dionicima procesa dostave podataka u lipnju 2016.
Donošenje Uredbe o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine - <b>rujan 2016.</b>	Izrađen je Nacrt prijedloga Uredbe o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine kojim se definira obveza dostave proširenog skupa podataka o pojavnim oblicima imovine. Državni ured je pripremom nacrtu prijedloga uredbe još u proljeće 2016. u okviru svojih mogućnosti ispunio zahtjeve po ovoj aktivnosti. Samo donošenje uredbe rizik je izvan korisnika proračuna I u ovisnosti je o zasjedanju Hrvatskog Sabora, aktivnostima radnih tijela Vlade Republike Hrvatske, usvajanju izmjena i dopuna Zakona o upravljanju i raspolažanju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske).
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>značajan napredak</b>	
<b>1.3. SMANJENJE FISKALNIH RIZIKA ZDRAVSTVENOG SUSTAVA</b>	
<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>
Naziv mjere: 1.3.1. Izmjene u sustavu zdravstvenog osiguranja Odgovorne osobe: doc. dr. sc. Dario Nakić, ministar zdravlja; prim. dr. sc. Delfa Radić-Krišto, pomoćnica ministra zdravlja	Vlada RH usvojila je <b>u svibnju</b> Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona, međutim predmetni Zakon nije donesen u Saboru. Istim se modificira obvezni dio zdravstvenog osiguranja, ne i dopunski odnosno ne uvodi se novi tip osiguranja za nestandardne zdravstvene usluge.
Povećanje cijene dopunskog zdravstvenog osiguranja - <b>lipanj 2016.</b>	Nije došlo do povećanja cijene dopunskog osiguranja.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>minimalan napredak</b>	
Naziv mjere: 1.3.2. Reforma hitne medicine Odgovorne osobe: doc. dr. sc. Dario Nakić, ministar zdravlja; prim. dr. sc. Delfa Radić-Krišto, pomoćnica ministra zdravlja	Vlada RH usvojila je <b>u svibnju</b> Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona, međutim predmetni Zakon nije donesen u Saboru. Istim su predložene su izmjene vezane za hitni bolnički prijam. Objavljen je Ograničeni poziv na dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava pod nazivom "Poboljšanje pristupa

	hitnoj zdravstvenoj zaštiti".
Reorganizacija izvanbolničke hitne medicine - <b>lipanj 2016.</b>	Ministar zdravlja je <b>u svibnju</b> donio novu Mrežu hitne medicine kojom se mreža proširuje za 19 dodatnih ispostava županijskih zavoda za hitnu medicinu. Vlada RH usvojila je <b>u svibnju</b> Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti, s Konačnim prijedlogom zakona, međutim predmetni Zakon nije donesen u Saboru. Istim je uvodi obveza koncesionara o sudjelovanju u dežurstvu i pripravnosti.
Uključivanje primarne zdravstvene zaštite s ciljem rasterećivanja objedinjenih hitnih prijama - <b>lipanj 2016.</b>	Vlada RH usvojila je <b>u svibnju</b> Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti, s Konačnim prijedlogom zakona, međutim predmetni Zakon nije donesen u Saboru. Istim je uvodi obveza koncesionara o sudjelovanju u dežurstvu i pripravnosti.
Donošenje novog Pravilnika o minimalnim uvjetima u pogledu prostora, radnika i medicinsko-tehničke opreme za obavljanje djelatnosti hitne medicine - <b>lipanj 2016.</b>	<b>U kolovozu</b> je donesen je Pravilnik o minimalnim uvjetima u pogledu prostora, radnika i medicinsko-tehničke opreme za obavljanje djelatnosti hitne medicine (NN, br. 71/16).
Donošenje nove Mreže hitne medicine - <b>lipanj 2016.</b>	Ministar zdravlja je <b>u svibnju</b> donio novu Mrežu hitne medicine kojom se mreža proširuje za 19 dodatnih ispostava županijskih zavoda za hitnu medicinu.
Donošenje novog Pravilnika o uvjetima, organizaciji i načinu obavljanja hitne medicine - <b>lipanj 2016.</b>	<b>U kolovozu</b> je donesen Pravilnik o uvjetima, organizaciji i načinu obavljanja hitne medicine (NN, br. 71/16) te Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o sestrinskoj dokumentaciji u bolničkim zdravstvenim ustanovama (NN, br. 71/16).
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: određeni napredak</b>	
Naziv mjere: 1.3.3. Reorganizacija mreže bolnica Odgovorne osobe: doc. dr. sc. Dario Nakić, ministar zdravlja; prim. dr. sc. Delfa Radić-Krišto, pomoćnica ministra zdravlja	
Donošenje Odluka o obustavi postupka sanacije za javne ustanove u zdravstvu - <b>travanj 2016.</b>	Vlada RH donijela je <b>u travnju</b> Odluke o obustavi postupka sanacije 31 zdravstvene ustanove.
Sklapanje Sporazuma između ministarstva, osnivača i zdravstvene ustanove zbog utvrđivanja načina podmirivanja nastalih i nepodmirenih obveza - <b>svibanj 2016.</b>	Potpisivanje Sporazuma tek je u tijeku.
Snimka postojećeg stanja i plan rekonstrukcije mreže bolničkog sustava - <b>lipanj 2016.</b>	Plan rekonstrukcije mreže bolničkog sustava je u pripremi.
Novo određivanje djelatnosti ustanova - <b>lipanj 2016.</b>	Plan rekonstrukcije mreže bolničkog sustava, koji će uključivati i razradu kapaciteta po pojedinim djelatnostima, je u pripremi

Izrada i donošenje plana racionalizacije poslovanja s utvrđivanjem dinamike podmirenja obveza od strane bolnica - <b>lipanj 2016.</b>	Slijedi nakon potpisivanja tripartitnih Sporazuma između Ministarstva zdravlja, osnivača i zdravstvenih ustanova.
Opremanje dnevnih bolnica i jednodnevnih kirurgija - <b>kontinuirano</b>	Objavljen je Ograničeni poziv na dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava pod nazivom "Poboljšanje isplativosti i pristupa dnevnim bolnicama i/ili dnevnim kirurgijama".
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: nije ostvaren napredak</b>	
Naziv mjere: 1.3.4. Racionalizacija i reorganizacija nezdravstvenih usluga u bolnicama Odgovorne osobe: doc. dr. sc. Dario Nakić, ministar zdravlja; prim. dr. sc. Delfa Radić-Krišto, pomoćnica ministra zdravlja	
Reorganizacija zaštitarske službe, službe pranja rublja, službe čišćenja nemedicinskih površina, administrativnih i finansijskih službi te tehničke službe - <b>tijekom 2017.</b>	Izrađena je preliminarna analiza troškova nezdravstvenih usluga.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: minimalan napredak</b>	
Naziv mjere: 1.3.5. Reforma primarne zdravstvene zaštite Odgovorne osobe: doc. dr. sc. Dario Nakić, ministar zdravlja; prim. dr. sc. Delfa Radić-Krišto, pomoćnica ministra zdravlja	
Reorganizacija mreže primarne zdravstvene zaštite	Započela je s radom Radna skupina za reformu primarne zdravstvene zaštite. Objavljen je Ograničeni poziv na dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava pod nazivom "Poboljšanje pristupa primarnoj zdravstvenoj zaštiti s naglaskom na udaljena i deprivirana područja kroz ulaganja u potrebe pružatelja usluga zdravstvene zaštite na primarnoj razini".
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: minimalan napredak</b>	
Naziv mjere: 1.3.6. Daljnja provedba objedinjene javne nabave, strože kontrole propisivanja lijekova i informatizacija sustava Odgovorne osobe: doc. dr. sc. Dario Nakić, ministar zdravlja; prim. dr. sc. Delfa Radić-Krišto, pomoćnica ministra zdravlja	
Promjena referentnih zemalja za određivanje cijena lijekova - <b>lipanj 2016.</b>	U tijeku je izrada propisa kojim će se urediti utvrđivanje referentnih zemalja. Planirane referentne zemlje od 1.1.2017. trebale bi biti: Poljska, Češka, Slovenija te rezervna opcija Španjolska i Mađarska.
Kontrola bolničke potrošnje lijekova - <b>kontinuirano</b>	Upravno vijeće Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje donijelo je <b>u srpnju</b> Odluku o utvrđivanju osnovne liste lijekova i Odluku o utvrđivanju dopunske cijene lijekova. U lipnju je osnovano novo Povjerenstvo za lijekove pri Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje.
Kontrola posebno skupih lijekova - <b>kontinuirano</b>	Upravno vijeće Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje donijelo je <b>u lipnju</b> Odluke o izmjenama Odluke o određivanju

	popisa posebno skupih lijekova.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>određeni napredak</b>	
<b>1.4. POBOLJŠANJE ODRŽIVOSTI MIROVINSKOG SUSTAVA</b>	
<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>
Naziv mjere: 1.4.1. Poticanje dužeg ostanka u svijetu rada Odgovorne osobe: prim. dr. sc. Nada Šikić, ministrica rada i mirovinskoga sustava; Marinko Papuga, pomoćnik ministricice rada i mirovinskoga sustava	
Donošenje izmjena Zakona o mirovinskom osiguranju - <b>prosinac 2016.</b>	Priprema Zakona još nije inicirana, jer je potrebno provesti detaljnije analize.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>nije ostvaren napredak</b>	
Naziv mjere: 1.4.2. Unaprjeđenje sustava staža osiguranja s povećanim trajanjem Odgovorne osobe: prim. dr. sc. Nada Šikić, ministrica rada i mirovinskoga sustava; Marinko Papuga, pomoćnik ministricice rada i mirovinskoga sustava	
Revidirana lista zanimanja i radnih mesta na kojima se staž računa s povećanim trajanjem - <b>travanj 2016.</b>	Revizija liste radnih mesta i zanimanja na kojima se staž računa s povećanim trajanjem tek je u tijeku.
Izmjene Zakona o stažu osiguranja s povećanim trajanjem - <b>prosinac 2016.</b>	Formirana je radna skupina i otvoren je dijalog sa socijalnim partnerima, kojima su izloženi rezultati obavljene analize radnih mesta i zanimanja na kojima se staž osiguranja računa s povećanim trajanjem.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>minimalni napredak</b>	
Naziv mjere: 1.4.3. Osigurati dosljednost kriterija povezanih s definicijom invalidnosti/invaliditeta Odgovorne osobe: prim. dr. sc. Nada Šikić, ministrica rada i mirovinskoga sustava; Marinko Papuga, pomoćnik ministricice rada i mirovinskoga sustava	
Usvajanje izmjena i dopuna Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja - <b>prosinac 2016.</b>	Vlada RH usvojila je <b>u lipnju</b> Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja, s Konačnim prijedlogom zakona, međutim predmetni Zakon nije donesen u Saboru.
Usvajanje izmjena i dopuna Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom - <b>prosinac 2016.</b>	U tijeku je preispitivanje postojećeg sustava profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom.
Usvajanje Pravilnika o utvrđivanju kvote zapošljavanja osoba s invaliditetom - <b>prosinac 2016.</b>	U tijeku je analiza postojećeg kvotnog sustava u kontekstu pripreme Nacrta prijedloga Pravilnika o utvrđivanju kvote zapošljavanja osoba s invaliditetom.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>minimalan napredak</b>	
<b>1.5. POBOLJŠANJE UČINKOVITOSTI SUSTAVA SOCIJALNIH NAKNADA</b>	
<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>
Naziv mjere: 1.5.1. Konsolidacija naknada u sustavu socijalne skrbi na državnoj razini Odgovorne osobe: Bernardica Juretić, ministrica socijalne politike i mladih; mr. sc. Diana Topčić-Rosenberger, pomoćnica ministricice socijalne politike i mladih	
Usvajanje Akcijskog plana konsolidacije socijalnih naknada za razdoblje 2016.-2020. - <b>rujan 2016.</b>	Izrađen je popis naknada sa socijalnim značenjem, za koje bi se uveo i imovinski cenzus. Izrađen je nacrt Akcijskog plana konsolidacije socijalnih naknada za razdoblje 2016.-2020.
Usvajanje izmjena Zakona o doplatku za djecu - <b>rujan 2016.</b>	Izrađen je hodogram aktivnosti postupanja vezano uz izradu Nacrta prijedloga zakona o

	izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu te je inicirana rasprava o smjeru izmjena doplatka za djecu.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: minimalan napredak</b>	
Naziv mjere: 1.5.2. Uspostava jedinstvenog centra za naknade (JNC) povezivanjem podataka i objedinjenom administracijom naknada Odgovorne osobe: Bernardica Juretić, ministrica socijalne politike i mladih; mr. sc. Diana Topčić-Rosenberger, pomoćnica ministricice socijalne politike i mladih	
Izmjene i dopune Zakona o socijalnoj skrbi (radi odgode roka uvođenja Jedinstvenog centra za naknade - JCN-a i redefiniranja njegove uspostave) - <b>lipanj 2016.</b>	Hrvatski sabor je <b>u lipnju</b> donio Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj skrbi. Proveden je natječaj za ugovaranje usluga analize provedbe Jedinstvenog centra za naknade sustava socijalne zaštite.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: minimalan napredak<sup>2</sup></b>	
Naziv mjere: 1.5.3. Određivanje zajamčenog minimalnog standarda Odgovorne osobe: Bernardica Juretić, ministrica socijalne politike i mladih; mr. sc. Diana Topčić-Rosenberger, pomoćnica ministricice socijalne politike i mladih	
Objava natječaja za dizajniranje, razvoj i implementaciju Informacijskog sustava za upravljanje administriranjem i isplatom naknada u Jedinstvenom centru za naknade (MISOSS) - <b>kovož 2016.</b>	U pripremi je izrada tehničke specifikacije za dizajniranje, razvoj i implementaciju IT sustava za upravljanje administriranjem i isplatom naknada u Jedinstvenom centru za naknade (MISOSS).
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: minimalan napredak</b>	
<b>2. LAKŠI UVJETI POSLOVANJA I BOLJA INVESTICIJSKA KLIMA</b>	
<b>2.1. SMANJENJE ADMINISTRATIVNOG OPTEREĆENJA I TROŠKOVA POSLOVANJA PODUZEĆA</b>	
Planirano	Ostvareno
Naziv mjere: 2.1.1. Uklanjanje regulatornih i administrativnih prepreka i opterećenja poslovanju i investicijama Odgovorne osobe: Tomislav Panenić, ministar gospodarstva; Željko Pravdić, pomoćnik ministra gospodarstva	Nije realizirano.
Izmjena Odluke o osnivanju Radne skupine za poslovnu klime i investicije - <b>lipanj 2016.</b>	Prijedlog Akcijskog plana je izrađen, usuglašen na razini resornih institucija te pripremljen za usvajanje od strane Vlade RH u novom mandatu.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: određeni napredak</b>	
Naziv mjere: 2.1.2. Mjerenje administrativnog opterećenja gospodarstva Standard Cost Model (SCM) metodologijom Odgovorne osobe: Tomislav Panenić, ministar gospodarstva; Željko Pravdić, pomoćnik ministra gospodarstva	Izvješće o provedbi prethodnog Akcijskog plana za smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstva s mjerama rasterećenja za minimalno 20% do kraja 2016. - <b>lipanj 2016.</b>
Izvješće o SCm mjerenu je pripremljeno i uključeno u Akcijski plan za smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstva i uklanjanje regulatornih prepreka slobodi tržišta usluga.	Donošenje Odluke Vlade RH o proširenju

<sup>2</sup> Donošenjem Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj skrbi aktivnost je u potpunosti izvršena, međutim istom se samo odgađa ostvarenje glavnog cilja reformske mjere.

SCM mjerenja u području gospodarstva i smanjenju ukupnog administrativnog opterećenja gospodarstva do lipnja 2018. za minimalno 25% - <b>lipanj 2016.</b>	
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: određeni napredak</b>	
Naziv mjere: 2.1.3. Nastavak liberalizacije i reforme tržišta usluga Odgovorne osobe: Tomislav Panenić, ministar gospodarstva; Željko Pravdić, pomoćnik ministra gospodarstva	
Uklanjanje preostalih prepreka tržištu usluga revizora, poreznih savjetnika i računovođa, odvjetnika, auto-škola sukladno Akcijskom planu za smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstva - <b>prosinac 2016.</b>	Vlada RH je <b>u lipnju</b> usvojila Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu, s Konačnim prijedlogom zakona, međutim predmetni Zakon nije donesen u Saboru. Pripremljen je Nacrt prijedloga Zakona o reviziji, s Konačnim prijedlogom zakona te je u tijeku savjetovanje sa zainteresiranim javnošću. U pripremi su izmjene i dopune Zakona o poreznom savjetništvu. Glede odvjetničkih usluga, dogovoren je ukidanje određenih regulatornih prepreka. Vezano uz deregulaciju usluga auto-škola, mjere za uklanjanje nedopuštenih prepreka dio su Akcijskog plana za smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstva i uklanjanje regulatornih prepreka slobodi tržišta usluga.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: određeni napredak</b>	
Naziv mjere: 2.1.4. Razvoj elektroničkih postupaka za pokretanje i obavljanje poslovanja Odgovorne osobe: Tomislav Panenić, ministar gospodarstva; Željko Pravdić, pomoćnik ministra gospodarstva	
Donošenje Odluke Vlade o uvođenju elektroničkih postupaka za registraciju poslovnog nastana i ishođenje dokumentacije za obavljanje uslužnih djelatnosti - <b>svibanj 2016.</b>	Nacrt prijedloga Zaključka o uvođenju elektroničkih postupaka za registraciju poslovnog nastana i ishođenje odobrenja za obavljanje uslužne djelatnosti je izrađen, usuglašen na razini resornih institucija te pripremljen za usvajanje od strane Vlade RH u novom mandatu.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: značajan napredak</b>	
Naziv mjere: 2.1.5. Daljnje smanjenje i ukidanje neporeznih davanja Odgovorne osobe: dr. sc. Zdravko Marić, ministar financija; mr. sc. Ivana Jakir-Bajo, pomoćnica ministra financija	
Donošenje Plana parafiskalnog opterećenja i utvrđivanje popisa parafiskalnih nameta čije smanjenje odnosno ukidanje će se regulirati izmjenama propisa do kraja 2016. - <b>svibanj 2016.</b>	Vlada RH je <b>u srpnju</b> donijela Odluku o popisu neporeznih davanja koji će se ukinuti i/ili smanjiti u 2016. te 2017. Procijenjena vrijednost smanjenja i/ili ukidanja neporeznih davanja iznosi 247,1 milijuna kuna, od čega se 155,5 milijuna kuna odnosi na izravna smanjenja poduzetnicima, dok se iznos od 91,6 milijuna kuna odnosi na smanjenja građanima. Plan prema NPR-u bio je smanjiti i/ili ukinuti neporezna davanja u iznosu od 330 milijuna kuna.

<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>značajan napredak</b></b>	
Naziv mjere: 2.1.6. Reforma javne nabave kroz pojednostavljenje i digitalizaciju Odgovorne osobe: Tomislav Panenić, ministar gospodarstva; Željko Pravdić, pomoćnik ministra gospodarstva	
Izrada Nacrta prijedloga Zakona o javnoj nabavi - <b>lipanj 2016.</b>	Vlada RH je <b>u lipnju</b> usvojila Nacrt prijedloga Zakona o javnoj nabavi, međutim predmetni Zakon nije donesen u Saboru.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>značajan napredak</b></b>	
<b>2.2. OLAKŠANJE FINANCIRANJA, RAZDUŽIVANJA I RESTRUKTURIRANJA PODUZEĆA</b>	
<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>
Naziv mjere: 2.2.1. Ubrzanje razduživanja kroz poticanje otpisa potraživanja Odgovorne osobe: dr. sc. Zdravko Marić, ministar financija; Zdravko Zrinušić, ravnatelj Porezne uprave	
Donošenje izmjena Zakona o porezu na dobit kojima se omogućuje otpis potraživanja kao porezno priznatog rashoda za već utvrđena teško naplativa/nenaplativa potraživanja - <b>srpanj 2016.</b>	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona je pripremljen, međutim zasada neće biti upućen u proceduru donošenja jer čini dio cijekupnog zakonodavnog paketa tzv. „porezne“ reforme“. HNB priprema izmjene i dopune Odluke o klasifikaciji plasmana i izvanbilančnih obveza kreditnih institucija koje se odnose na restrukturiranje plasmana kojima će se omogućiti relaksirani uvjeti za klasificiranje djelomično i u potpunosti nenadoknadivih plasmana, čime se utječe na smanjenje razine zaduženosti u sustavu.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>minimalan napredak</b></b>	
Naziv mjere: 2.2.2. Aktivacija finansijskih instrumenata Odgovorne osobe: Tomislav Tolušić, ministar regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Dragan Jelić, pomoćnik ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	
Usvajanje selekcijskih Kriterija za odabir operacija od strane Odbora za praćenje - <b>svibanj 2016.</b>	Kriteriji su usvojeni <b>u svibnju</b> .
Potpisivanje Sporazuma o financiranju finansijskih instrumenata - <b>lipanj 2016.</b>	Sporazum o financiranju finansijskih instrumenata između Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije te HAMAG-BICRO-a za provedbu finansijskih instrumenata u okviru Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ 2014.-2020. je potpisana <b>u lipnju</b> . Predstoji potpisivanje Sporazuma o financiranju s HBOR-om.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>značajan napredak</b></b>	
<b>2.3. POVEĆANJE ULAGANJA U ISTRAŽIVANJE I RAZVOJ U PRIVATNOM I JAVNOM SEKTORU</b>	
<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>
Naziv mjere: 2.3.1. Povećati javna i privatna ulaganja u istraživanje i razvoj te usmjeriti javna i privatna ulaganja na područja gdje imamo najveće prilike za gospodarski rast na temelju Strategije pametne specijalizacije (S3) Odgovorne osobe: Tomislav Panenić, ministar gospodarstva; Željko Pravdić, pomoćnik ministra gospodarstva	

Objava javnih poziva za dodjelu bespovratnih sredstava za podršku istraživačko-razvojnim aktivnostima poslovnog i javnog sektora - <b>kontinuirano</b>	U okviru Operativnog programa "Konkurentnost i kohezija" 2014.-2020. objavljeni su: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Trajni otvoreni poziv na dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava – "Povećanje razvoja novih proizvoda i usluga koji proizlaze iz aktivnosti istraživanja i razvoja", namijenjen malim i srednjim, mikro i velikim poduzetnicima.</li> <li>- Ograničeni poziv na dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava – "Podrška razvoju Centra kompetencija", I faza, Javni poziv za iskaz interesa za sudjelovanje u pred-odabiru. Poziv je namijenjen Centrima kompetencija (CEKOM-i), kako bi provodili projekte istraživanja i razvoja.</li> <li>- Također je započeta provedba dva strateška projekta Ministarstva gospodarstva: "Strateški projekt za podršku uspostave Inovacijske mreže za industriju i tematskih inovacijskih platformi" i "Strateški projekt za podršku inicijativama Klastera konkurentnosti".</li> </ul>
Usvajanje Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte - <b>rujan 2016.</b>	U pripremi je Nacrt prijedloga Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>određeni napredak</b>	
<b>2.4. UNAPRJEĐENJE SUSTAVA KATASTRA I ZEMLJIŠNIH KNJIGA TE PROSTORNOG PLANIRANJA</b>	
<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>
Naziv mjere: 2.4.1. Unaprjeđenje sustava kataстра i zemljишnih knjiga Odgovorne osobe: Ante Šprlje, ministar pravosuđa; Renata Duka, pomoćnica ministra pravosuđa	
Izrada Detaljnog plana izlaganja katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljишnih knjiga - <b>lipanj 2016.</b>	Plan je izrađen i upućen na mišljenja nadležnim tijelima.
Uspostava ZIS-a u svim katastarskim uredima i zemljишnoknjižnim odjelima - <b>srpanj 2016.</b>	Zajednički informacijski sustav zemljишnih knjiga i katastra (ZIS) je u punom produkciskom radu u svih 108 zemljishnoknjižnih odjela i u 112 katastarskih ureda u Republici Hrvatskoj. Jedini preostali ured, koji očekuje prelazak u ZIS, je Gradski ured za katastar i geodetske poslove Grada Zagreba.
Izmjena Zakona o izvlaštenju i određivanju naknade - <b>rujan 2016.</b>	Provedeno je savjetovanje sa zainteresiranim javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvlaštenju i određivanju naknade.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>određeni napredak</b>	
Naziv mjere: 2.4.2. Razvoj informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU) i njegovih modula Odgovorne osobe: Lovro Kuščević, ministar graditeljstva i prostornoga uređenja; prof. dr. sc. Sandro Nižetić, zamjenik ministra graditeljstva i prostornoga uređenja	
Unaprjeđenje aplikacije e-Planovi -	Nastavljen je kontinuirani unos podataka i

<b>kontinuirano</b>	redovita sinkronizacija modula e-Katalog s modulom e-Dozvola. Osnovana je Radna skupina za izradu projektnog zadatka za izradu i uspostavu eArhiva planova-modula ISPU-a. U pripremi je natječajna dokumentacija za izradu početnog stanja planova približnih vrijednosti (cjenovnih blokova).
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>određeni napredak</b>	
<b>3. VEĆA UČINKOVITOST I TRANSPARENTNOST JAVNOG SEKTORA</b>	
<b>3.1. RACIONALIZACIJA SUSTAVA I POSLOVA JAVNE UPRAVE</b>	
<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>
Naziv mjere: 3.1.1. Cjelovito uređenje sustava javne uprave u cilju smanjenja fragmentiranosti i povećanja transparentnosti rada Odgovorna osoba: dr. sc. Dubravka Jurlina Alibegović, ministrica uprave; Marko Kovačić, pomoćnik ministricice uprave	
Upućivanje Prijedloga Zakona o javnoj upravi u postupak donošenja - <b>listopad 2016.</b>	Nacrt prijedloga Zakona o javnoj upravi je u pripremi.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>nije ostvaren napredak</b>	
Naziv mjere: 3.1.2. Racionalizacija sustava pravnih osoba s javnim ovlastima Odgovorna osoba: dr. sc. Dubravka Jurlina Alibegović, ministrica uprave; Marko Kovačić, pomoćnik ministricice uprave	
Donijeti Akcijski plan za modernizaciju sustava javne uprave - <b>svibanj 2016.</b>	Akcijski plan neće se donositi, nego će sve relevantne mjere biti dio revidiranog Akcijskog plana za provedbu Strategije razvoja javne uprave 2015.-2017.
Izmjena propisa kojima su osnivane agencije i druge pravne osobe s javnim ovlastima sukladno planu provedbe racionalizacije sustava agencija - <b>listopad 2016.</b>	Vlada RH usvojila je u <b>svibnju</b> Nacrt prijedloga zakona o prestanku važenja Zakona o zakladi "Hrvatska kuća - Croatian House", međutim predmetni Zakon nije donesen u Saboru. Izrađen je Nacrt prijedloga Zakona o stavljanju izvan snage Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine te prijedlozi propisa kojima se stvaraju ostavke za spajanje Hrvatskog zavoda za norme i Državnog zavoda za mjeriteljstvo. Obzirom da je Hrvatski sabor u svom osmom sazivu prestao s radom, odustalo se od postupka osiguravanja zakonskih preduvjeta za provođenje predmetne reformske mjere do daljnjega.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>minimalan napredak</b>	
Naziv mjere: 3.1.3. Racionalizacija područnih jedinica središnjih tijela državne uprave Odgovorna osoba: dr. sc. Dubravka Jurlina Alibegović, ministrica uprave; Marko Kovačić, pomoćnik ministricice uprave	
Usvajanje Provedbenog plana za prenošenje poslova sa središnjih tijela državne uprave na područna tijela državne uprave (I. faza) - <b>svibanj 2016.</b>	Provedbeni plan za prvu fazu prenošenja (za racionalizaciju 18 područnih jedinica i 182 ispostave) poslova sa središnjih tijela državne uprave na područna tijela državne uprave je

	izrađen. Provedba istog ovisi o usvajanju od strane Vlade RH i izmjeni niza zakona i uredbi o unutarnjem ustrojstvu nekoliko ministarstava.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>minimalan napredak</b>	Naziv mjere: 3.1.4. Poboljšanje organizacijskog modela funkcioniranja lokalne samouprave Odgovorna osoba: dr. sc. Dubravka Jurlina Alibegović, ministrica uprave; Marko Kovačić, pomoćnik ministricе uprave
Utvrđivanje liste pokazatelja (demografski, geografski, društveni, gospodarski, fiskalni) i prikupljanje podataka potrebnih za sveobuhvatnu analizu usluga koje se pružaju na razini lokalne samouprave - <b>lipanj 2016.</b>	U svrhu analize usluga koje se pružaju na razini lokalne samouprave izrađena je lista s 250 indikatora i započelo je prikupljanje podataka za potrebe daljnje analize.
Priprema okvira za izradu <i>policy</i> modela organizacije lokalne samouprave (funkcionalna i teritorijalna dimenzija) s analizom troškova - <b>lipanj 2016.</b>	Izrađena je metodologija za izradu <i>policy</i> modela organizacije lokalne samouprave.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>minimalan napredak</b>	
<b>3.2. POBOLJŠANJE UPRAVLJANJA LJUDSKIM RESURSIMA U JAVNOJ UPRAVI I JAVnim SLUŽBAMA</b>	
Planirano	Ostvareno
Naziv mjere: 3.2.1. Revidiranje sustava određivanja plaća i uređenje sustava plaća u javnoj upravi i javnim službama Odgovorna osoba: dr. sc. Nada Šikić, ministrica rada i mirovinskoga sustava; Mario Bebić, pomoćnik ministricе rada i mirovinskoga sustava	Akcijski plan neće se donositi, nego će sve relevantne mjere biti dio revidiranog Akcijskog plana za provedbu Strategije razvoja javne uprave 2015.-2017. U cilju utvrđivanja jedinstvenog kompetencijskog okvira za klasifikaciju i sistematizaciju radnih mjeseta državnih službenika i namještenika, što je jedna od mjer koje će biti uključene u revidirani Akcijski plan za provedbu strategije razvoja javne uprave 2015.-2017. dogovorena je suradnja s Agencijom za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama (APIS) te je provedena bagatelna javna nabava za povezivanje podataka o radnim mjestima za državne službenike i namještenike iz Registra zaposlenih i sustava COP-a.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>minimalan napredak</b>	
Naziv mjere: 3.2.2. Izgradnja sustava središnje koordinacije u kolektivnim pregovorima u javnoj upravi Odgovorna osoba: dr.sc. Nada Šikić, ministrica rada i mirovinskoga sustava; Karolina Ivanković, pomoćnica ministricе rada i mirovinskoga sustava	
Usvajanje Smjernica za pregovore o sklapanju kolektivnih ugovora - <b>lipanj 2016.</b>	Izrađen je nacrt Smjernica za pregovore o sklapanju kolektivnih ugovora. Izrađen je izračun rashoda za zaposlene koji proizlaze iz pojedinih zakonskih odredbi kojima se reguliraju prava državnih i javnih službenika te

	<p>državnih dužnosnika, kao i odredbi kolektivnih ugovora temeljem kojih se utvrđuje plaća i dodaci na plaću te druga uvećanja plaće u državnoj i javnim službama.</p> <p>U tijeku je priprema specifikacije za izradu aplikacije na temelju koje bi se brzo i precizno izračunavali fiskalni učinci pojedinih odredbi u kolektivnim ugovorima.</p>
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>određeni napredak</b>	
<b>3.3. KVALITETNE I INFORMATIZIRANE JAVNE USLUGE</b>	
<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>
<p>Naziv mjere: 3.3.1. Povećati kvalitetu i informatizaciju javnih usluga</p> <p>Odgovorna osoba: dr. sc. Dubravka Jurlina Alibegović, ministrica uprave; Marko Kovačić, pomoćnik ministricе uprave</p>	
Uvođenje novih e-usluga u sustavu e-Građani (e-Visitor-registracija objekata koji pružaju uslugu smještaja strancima, SocSkrb, Uvjerenje o nevođenju kaznenog postupka, e-usluge grada Splita, e-usluge grada Rijeke, e-usluge Zagrebačkog holdinga) - <b>prosinac 2016.</b>	Uvedena je usluga e-Visitor.
Povezivanje postojećih e-usluga za poslovne subjekte te jedinstvene kontaktne točke u sustav e-Poslovanje - <b>prosinac 2016.</b>	Vlada RH donijela je <b>u srpnju</b> Odluku o pokretanju projekta e-Poslovanje.
Donošenje izmjene Zakona o električkom potpisu i Zakona o električkoj ispravi u cilju sklađivanja s Uredbom eIDAS - <b>rujan 2016.</b>	Pripremljen je Nacrt prijedloga Zakona o električkom potpisu i Nacrt prijedloga Zakona o električkoj ispravi.
Donošenje uredbe i pravilnika za određivanje naknade za ponovnu uporabu informacija, Pravilnika o vrstama i sadržaju dozvola kojima se utvrđuju uvjeti za ponovnu uporabu Zakona o pravu na pristup informacijama - <b>rujan 2016.</b>	Podzakonski propisi su u pripremi.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>minimalan napredak</b>	
<b>3.4. OJAČATI STRATEŠKO PLANIRANJE I KOORDINACIJU POLITIKA TE POBOLJŠATI KVALITETU ZAKONODAVNOG PLANIRANJA</b>	
<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>
<p>Naziv mjere: 3.4.1. Poboljšanje zakonodavnog planiranja</p> <p>Odgovorna osoba: Zdenka Pogarčić, predstojnica Ureda za zakonodavstvo; Boris Zelenika, savjetnik u Uredu za zakonodavstvo</p>	
Usvajanje Godišnjeg plana normativnih aktivnosti za 2016. - <b>travanj 2016.</b>	Vlada RH donijela je <b>u travnju</b> Godišnji plan normativnih aktivnosti za 2016.
Praćenje izvršenja Godišnjeg plana normativnih aktivnosti s posebnim osvrtom na status postupaka procjene učinaka propisa i na zakonske prijedloge koji su obuhvaćeni Nacionalnim programom reformi jednom mjesечно na stalnim radnim tijelima Vlade RH	Praćenje izvršenja Godišnjeg plana normativnih aktivnosti osigurano je tjednim praćenjem provedbe u okviru radnih tijela Vlade RH.

<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: aktivnosti u potpunosti dovršene</b>	
Naziv mjere: 3.4.2. Jačanje sustava procjene učinaka propisa Odgovorna osoba: Zdenka Pogarčić, predstojnica Ureda za zakonodavstvo; Boris Zelenika, savjetnik u Uredu za zakonodavstvo	
Izrada Izvješća o provedbi Strategije procjene učinaka propisa za razdoblje 2013. - 2015. - <b>svibanj 2016.</b>	Vlada RH usvojila je u srpnju Izvješće o provedbi procjene učinaka propisa za razdoblje od 2013. do 2015.
Izrada i nadogradnja edukacijskog programa iz područja procjene učinaka propisa - <b>svibanj 2016.</b>	Program izobrazbe iz područja procjene učinaka propisa je ažuriran i dostavljen Državnoj školi za javnu upravu, kao podloga za dvije radionice iz područja procjene učinaka propisa koje će se održati do kraja ove godine.
Usvajanje Izmjene i dopune Zakona o poticanju razvoja maloga gospodarstva - <b>srpanj 2016.</b>	Provđeno je savjetovanje sa zainteresiranim javnošću za Nacrt prijedlog Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva.
Izrada Uredbe o postupku provedbe SME testa - <b>srpanj 2016.</b>	Provđeno je savjetovanje sa zainteresiranim javnošću za Nacrt prijedloga Uredbe o provedbi postupka procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (test malog i srednjeg poduzetništva - MSP test).
Izrada izmjena i dopuna Zakona o procjeni učinaka propisa - <b>prosinac 2016.</b>	Izrađen je obrazac prethodne procjene učinaka propisa zajedno s tezama propisa za Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o procjeni učinaka propisa.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: određeni napredak</b>	
Naziv mjere: 3.4.3. Poboljšanje kvalitete propisa Odgovorna osoba: Zdenka Pogarčić, predstojnica Ureda za zakonodavstvo; Boris Zelenika, savjetnik u Uredu za zakonodavstvo	
Izrada edukacijskog programa za primjenu pravila nomotehnike pri izradi pravnih propisa - <b>svibanj 2016.</b>	Program izobrazbe za primjenu pravila nomotehnike pri izradi pravnih propisa je izrađen te su tijekom lipnja u Državnoj školi za javnu upravu održane radionice za državne službenike.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: aktivnosti u potpunosti dovršene</b>	
Naziv mjere: 3.4.4. Unaprjeđenje sustava strateškog planiranja na nacionalnoj razini Odgovorna osoba: dr. sc. Jakša Puljiz, glavni koordinator za Europski semestar i strukturne reforme, Ured predsjednika Vlade	
Donošenje Zakona o strateškom planiranju - <b>prosinac 2016.</b>	Usvojen Prioritetni akcijski plan za povećanje učinkovitosti korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova za razdoblje 2016.-2018. u okviru kojeg su definirane okvirne aktivnosti vezano uz unaprjeđenje sustava za strateško planiranje. Twinning light projekt koji služi kao podloga za uspostavu sustava za strateško planiranje i upravljanje razvojem uspješno je dovršen u srpnju 2016.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: određeni napredak</b>	
<b>3.5. SMANJENJE KORUPCIJE U JAVNOM SEKTORU</b>	
<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>

<p>Naziv mjere: 3.5.1. Unaprjeđenje strateškog i provedbenog okvira borbe protiv korupcije  Odgovorna osoba: Ante Šprlje, ministar pravosuđa; Renata Duka, pomoćnica ministra pravosuđa</p>	
Izrada i objava Registra trgovačkih društava u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uz objavu podataka o članovima upravnih i nadzornih odbora - <b>rujan 2016.</b>	U pripremi je popis svih trgovačkih društava u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s pripadajućim imenima članova uprava i nadzornih odbora. Pripremljen je format Registra trgovačkih društava u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.
Izrada i primjena Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2016.-2018. - <b>rujan 2016.</b>	Priprema se.
Izrada Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2016.-2018. (uključuje naputak za izradu kataloga pravila o sprječavanju sukoba interesa) - <b>rujan 2016.</b>	Priprema se.
Izrada i usvajanje Kodeksa ponašanja zastupnika Hrvatskoga sabora - <b>rujan 2016.</b>	Održani su sastanci s predstvincima Sabora na temu izrade i usvajanja Kodeksa ponašanja zastupnika te su dogovoreni sljedeći koraci u cilju izrade Nacrt prijedloga Kodeksa ponašanja. Nacrt je u izradi.
Izrada i usvajanje Kodeksa ponašanja članova Vlade RH - <b>rujan 2016.</b>	Izrađen je Nacrt prijedloga Kodeksa ponašanja članova Vlade RH.
Izrada i usvajanje Kodeksa ponašanja dužnosnika Ureda predsjednice RH - <b>rujan 2016.</b>	Izrađen je Nacrt prijedloga Kodeksa ponašanja dužnosnika Ureda predsjednice RH.
Izrada analize zakonodavnog i institucionalnog okvira te učinkovitosti zaštite u području zaštite „zviždača“ i preporuke za prilagodbu sustava zaštite „zviždača“ - <b>rujan 2016.</b>	Analiza je izrađena i dane su preporuke za prilagodbu sustava zaštite „zviždača“.
Izrada baze podataka i aplikativnog rješenja za obradu imovinskih kartica - <b>rujan 2016.</b>	Priprema se specifikacija IT rješenja za uspostavu informacijskog sustava prikupljanja i obrade imovinskih kartica sudaca i državnih odvjetnika.
Donošenje zakona kojim će se propisati obveza uspostave etičkog sustava i način njegove provedbe u javnoj upravi (kojim će se obuhvatiti i dužnosnici i službenici u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave - <b>prosinac 2016.</b> )	Osnovana je i započela je s radom Radna skupina za izradu Nacrt prijedloga Zakona o pravilima ponašanja u javnom sektoru.
<p>Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>određeni napredak</b></p>	
<p><b>3.6. UNAPRIJEĐEN RAD SUDOVA</b></p>	
<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>
<p>Naziv mjere: 3.6.1. Ujednačavanje sudske prakse  Odgovorna osoba: Ante Šprlje, ministar pravosuđa; Renata Duka, pomoćnica ministra</p>	

<b>pravosuđa</b>	
Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku - <b>srpanj 2016.</b>	Provedeno je savjetovanje sa zainteresiranim javnošću za Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku te se radi na tekstu Nacrta.
Donošenje Zakona o stalnim sudskim vještacima, procjeniteljima i tumačima - <b>siječanj 2017.</b>	Osnovana je posebna Radna skupina koja je počela raditi na pripremi Nacrta prijedloga Zakona.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: određeni napredak</b>	
Naziv mjere: 3.6.2. Reorganizacija sudova Odgovorna osoba: Ante Šprlje, ministar pravosuđa; Renata Duka, pomoćnica ministra pravosuđa	
Provedba analize stanja u pravosuđu i donošenje preporuka u svrhu racionalizacije mreže sudova - <b>lipanj 2016.</b>	Provedena je anketa o stavovima i iskustvima korisnika hrvatskog pravosudnog sustava radi procjene kvalitete usluga. Temeljem podataka iz e-Spisa Svjetska banka je izradila analizu stanja u hrvatskom pravosuđu s inicijalnim preporukama za otklanjanje uočenih nedostataka. Osnovana je Radna skupina za izradu prijedloga racionalizacije mreže prekršajnih sudova te je ista započela s radom.
Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima - <b>prosinac 2016.</b>	Provedeno je savjetovanje sa zainteresiranim javnošću za Nacrt prijedloga zakona o dopunama Zakona o sudovima.
Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom sudbenom vijeću - <b>prosinac 2016.</b>	Osnovana je posebna Radna skupina za izradu Nacrta prijedloga Zakona te je ista započela s radom.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: određeni napredak</b>	
Naziv mjere: 3.6.3. Smanjenje trajanja sudskih postupaka, broja neriješenih predmeta i priliva novih predmeta Odgovorna osoba: Ante Šprlje, ministar pravosuđa; Renata Duka, pomoćnica ministra pravosuđa	
Izrada i donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Povjerenstva za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova - <b>svibanj 2016.</b>	Vlada RH donijela je <b>u srpnju</b> Odluku o poticanju izvansudskog rješavanja građanskih i trgovačkih sporova u kojima je stranka Republika Hrvatska, odnosno pravna osoba kojoj je jedini osnivač ili član, odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republike Hrvatske.
Uvođenje e-Spisa na Visoki trgovački sud Republike Hrvatske - <b>lipanj 2016.</b>	e-Spis je uveden na Visoki trgovački sud Republike Hrvatske.
Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Ovršnog zakona - <b>lipanj 2016.</b>	Provedeno je savjetovanje sa zainteresiranim javnošću za Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Ovršnog zakona.
<b>Ocjena napretka na razini reformske mjere: značajan napredak</b>	
<b>4. OBRAZOVANJE ZA TRŽIŠTE RADA</b>	
<b>4.1. PROVEDBA KURIKULARNE REFORME</b>	
<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>
Naziv mjere: 4.1.1. Cjelovita kurikularna reforma za rani i predškolski, osnovnoškolski i srednjoškolski odgoj i obrazovanje	

Odgovorne osobe: prof. dr. sc. Predrag Šustar, ministar znanosti, obrazovanja i sporta; dr. sc. Srećko Tomas, pomoćnik ministra znanosti, obrazovanja i sporta

Provedba stručne rasprave o nacionalnim kurikularnim dokumentima - <b>travanj 2016.</b>	Stručna rasprava je provedena. Pokrenut je postupak donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi.
Provedba javne rasprave o nacionalnim kurikularnim dokumentima - <b>svibanj 2016.</b>	Savjetovanje sa zainteresiranim javnošću je u tijeku.
Objava javnog poziva za provedbu eksperimentalne provedbe u 48 osnovnih i 12 srednjih škola - <b>svibanj 2016.</b>	Javni poziv nije objavljen.
Donošenje nacionalnih kurikularnih dokumenata po završetku stručne i javne rasprave - <b>srpanj 2016.</b>	Nije provedeno.
Donošenje Odluke o eksperimentalnoj provedbi kurikularne reforme i evaluacije u 48 osnovnih i 12 srednjih škola - <b>srpanj 2016.</b>	Nije provedeno.
Pokretanje stručnog usavršavanja za eksperimentalnu provedbu - <b>srpanj 2016.</b>	Nije provedeno.

Ocjena napretka na razini reformske mjere: **minimalan napredak**

#### **4.2. USKLAĐIVANJE OBRAZOVNIH PROGRAMA S POTREBAMA TRŽIŠTA RADA NA RAZINI STRUKOVNOG I VISOKOG OBRAZOVANJA**

Planirano	Ostvareno
Naziv mjere: 4.2.1. Daljnja provedba Hrvatskog kvalifikacijskog okvira (HKO) Odgovorne osobe: prof. dr. sc. Predrag Šustar, ministar znanosti, obrazovanja i sporta; dr. sc. Srećko Tomas, pomoćnik ministra znanosti, obrazovanja i sporta	
Izrada prve grupe standarda zanimanja i standarda kvalifikacija - <b>lipanj 2016.</b>	Izrađeni su e-moduli o izradi standarda zanimanja i standarda kvalifikacija. U izradi je ukupno 154 standarda zanimanja i 195 standarda kvalifikacija za visoko obrazovanje i obrazovanje odraslih.
Imenovanje dodatnih sektorskih vijeća - <b>lipanj 2016.</b>	Uspostavljen je informacijski sustav Registra HKO-a i razvijene su aplikacije za predlaganje zahtjeva za upis u Registar HKO-a.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>minimalan napredak</b>	Izabrano je 13 sektorskih vijeća, ali nisu imenovana.
Naziv mjere: 4.2.2. Donošenje i provedba Programa razvoja sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja Odgovorne osobe: prof. dr. sc. Predrag Šustar, ministar znanosti, obrazovanja i sporta; dr. sc. Srećko Tomas, pomoćnik ministra znanosti, obrazovanja i sporta	
Izrada i objava metodologije izrade sektorskih kurikuluma za strukovno obrazovanje - <b>lipanj 2016.</b>	Nije provedeno.
Donošenje Programa razvoja sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja - <b>srpanj 2016.</b>	Prijedlog programa razvoja sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja je izrađen, usuglašen na razini resornih institucija te pripremljen za usvajanje od strane Vlade RH.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>određeni napredak</b>	
Naziv mjere: 4.2.4. Povećati zastupljenost stručne prakse u visokom obrazovanju	

Odgovorne osobe: prof. dr. sc. Predrag Šustar, ministar znanosti, obrazovanja i sporta; dr. sc. Srećko Tomas, pomoćnik ministra znanosti, obrazovanja i sporta	
Provedba analize podataka o zastupljenosti stručne prakse na visokim učilištima - <b>srpanj 2016.</b>	Objavljen je poziv za ugovaranje vanjskog stručnjaka koji će analizirati podatke o zastupljenosti stručne prakse na visokim učilištima te je odabrana ponuda i u tijeku je sklapanje ugovora s vanjskim stručnjakom.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>nije ostvaren napredak</b>	
<b>4.3. KVALITETNIJA PROVEDBA PROGRAMA OBRAZOVANJA ODRASLIH, CJEOŽIVOTNOG UČENJA I SHEMA ZA PREKVALIFIKACIJU RADNIKA</b>	
<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>
Naziv mjere: 4.3.1. Povećati dostupnost obrazovnih programa odraslim osobama te poticati sudjelovanje u cjeloživotnom učenju Odgovorne osobe: prof. dr. sc. Predrag Šustar, ministar znanosti, obrazovanja i sporta; dr. sc. Srećko Tomas, pomoćnik ministra znanosti, obrazovanja i sporta	
Objava javnog poziva za projekt podrške obrazovanju odraslih polaznika uključivanjem u prioritetne programe obrazovanja - <b>srpanj 2016.</b>	Objava poziva je u pripremi.
Objava javnog poziva za projekt unaprjeđenja pismenosti kao temelja cjeloživotnog učenja - <b>kovo 2016.</b>	Objava poziva je u pripremi.
Donošenje novog Zakona o obrazovanju odraslih - <b>rujan 2016.</b>	Završeno je savjetovanje sa zainteresiranim javnošću za Nacrt prijedloga Zakona o obrazovanju odraslih, a na temu Nacrta prijedloga Zakona o obrazovanju Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta organiziralo je i okrugli stol za sve relevantne dionike.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>minimalan napredak</b>	
Naziv mjere: 4.3.2. Unaprijediti sustav prekvalifikacija, dokvalifikacija i sposobljavanja radnika Odgovorne osobe: prim. dr. sc. Nada Šikić ministrica rada i mirovinskoga sustava; Mario Bebić, pomoćnik ministricice rada i mirovinskoga sustava	
Donošenje Plana obrazovanja nezaposlenih osoba za 2016. godinu - <b>lipanj 2016.</b>	Donesen je Plan obrazovanja nezaposlenih kojim se definira provedba programa obrazovanja za 5.989 nezaposlenih osoba.
Provedba obrazovanja nezaposlenih osoba za deficitarna zanimanja - <b>kontinuirano</b>	U razdoblju od 1. siječnja do 31. srpanj u programe obrazovanja uključene su 735 nezaposlene osobe. I dalje se nastavlja praćenje ugovaranja planiranih obrazovanja (kroz postupke javne nabave) te praćenja provedbe tj. uključivanja osoba u programe obrazovanja.
Ocjena napretka na razini reformske mjere: <b>značajan napredak</b>	